



CÂMARA MUNICIPAL DE VEREADORES
SERAFINA CORRÊA-RS

Protocolo nº. 201/2022

Data: 18/02/22

Ass. [assinatura] 11:30

Câmara de Vereadores	
Fl. <u>01</u>	Rubrica <u>[assinatura]</u>

Ofício Gab. nº 060/2022

Serafina Corrêa, RS, 18 de fevereiro de 2022.

Sua Excelência

Vereador Jairo Vidmar

Presidente do Poder Legislativo Municipal

Serafina Corrêa – RS

Assunto: Projeto de Lei nº 007/2022.

O Prefeito Municipal, no uso das prerrogativas outorgadas pela Lei Orgânica Municipal, encaminha o Projeto de Lei nº 007/2022, que ***“Cria Marco Regulatório para as Áreas de Preservação Permanente consolidadas junto aos corpos hídricos do perímetro urbano do Município de Serafina Corrêa, define critérios de regularização fundiária em Zona Urbana Consolidada do Município de Serafina Corrêa, altera as Leis Municipais nº 121/1965, nº 1.154/1992, nº 2.310/2006, nº 3.152/2013 e dá outras providências”***.

Pela habitual acolhida, antecipo agradecimentos.

Respeitosamente,


Valdir Blanchet
Prefeito Municipal



PROJETO DE LEI Nº 007, DE 18 DE FEVEREIRO DE 2022.

Cria Marco Regulatório para as Áreas de Preservação Permanente consolidadas junto aos corpos hídricos do perímetro urbano do Município de Serafina Corrêa, define critérios de regularização fundiária em Zona Urbana Consolidada do Município de Serafina Corrêa, altera as Leis Municipais nº 121/1965, nº 1.154/1992, nº 2.310/2006, nº 3.152/2013 e dá outras providências.

Art. 1º Esta Lei estabelece o Marco Regulatório para as Áreas de Preservação Permanente consolidadas junto aos corpos hídricos do perímetro urbano do Município de Serafina Corrêa, define critérios de regularização fundiária em Zona Urbana Consolidada do Município de Serafina Corrêa e prevê instrumentos econômicos e financeiros para o alcance de seus objetivos.

Parágrafo único. A política ambiental urbana do Município de Serafina Corrêa tem por objetivo ordenar o pleno desenvolvimento das funções sociais da cidade e da propriedade urbana, segundo as seguintes diretrizes gerais:

I – a competência legislativa municipal sobre assuntos de interesse local, suplementando a legislação federal e a estadual no que couber visando a promover adequado ordenamento territorial mediante planejamento e controle do uso, do parcelamento e da ocupação do solo urbano.

II – garantia do direito a cidades sustentáveis nos termos da Lei Federal nº 12.257/2001 - Estatuto das Cidades - entendido como o direito à terra urbana, à moradia, ao saneamento ambiental, à infraestrutura urbana, ao transporte e aos serviços públicos, ao trabalho e ao lazer, para as presentes e futuras gerações.

III – o planejamento do desenvolvimento da cidade, da distribuição espacial da população e das atividades econômicas do Município e do território sob sua área de influência, de modo a evitar e corrigir as distorções do crescimento urbano e seus efeitos negativos sobre o meio ambiente, notadamente aqueles associados a proteção, recuperação e melhoria da qualidade ambiental das áreas de preservação permanente não descaracterizadas inseridas em zona urbana.



PROJETO DE LEI Nº 007, DE 18 DE FEVEREIRO DE 2022.

IV – ordenação e controle do uso do solo, de forma a evitar novas ocupações de áreas de preservação permanentes urbanas e de áreas de risco com usos incompatíveis e inconvenientes.

V – proteção, preservação e recuperação do meio ambiente natural e construído, do patrimônio cultural, histórico, artístico e paisagístico local.

VI – regularização fundiária de áreas urbanas consolidadas ocupadas mediante o estabelecimento de normas especiais de uso e ocupação do solo e edificação, consideradas a situação socioeconômica da população, os aspectos históricos de urbanização do município e as normas ambientais vigentes.

VII – responsabilidade comum da União, Estados, Distrito Federal e Municípios, em colaboração com a sociedade civil, na criação de políticas para a preservação e restauração da vegetação nativa e de suas funções ecológicas e sociais nas áreas urbanas.

VIII – fomento à pesquisa científica e tecnológica na busca da inovação para o uso sustentável do solo urbano e da água, a recuperação e a preservação dos espaços urbanos protegidos, regulamentando o uso das áreas urbanas consolidadas.

IX – criação e mobilização de incentivos econômicos para fomentar a preservação e a recuperação dos espaços urbanos protegidos degradados e em risco de degradação.

X – que parte de áreas urbanas sofreram processo de ocupação irregular e se encontram descaracterizadas, densamente ocupadas, devendo ser objeto de regularização fundiária e de recuperação naqueles locais onde essa possibilidade se caracterize como viável econômica e ambientalmente.

XI – a regularização fundiária deve constituir-se em política pública a ser desenvolvida pelas cidades sustentáveis, tendo por desafio envolver os diversos órgãos da administração pública e a sociedade civil;

XII – inserção de requisitos ambientais nos projetos de recuperação de áreas urbanas degradadas para garantia da sustentabilidade das Áreas de Preservação Permanente com funções ambientais ainda existentes no meio urbano, adotando o município instrumentos de proteção e recuperação dessas áreas através de Marco Regulatório.



PROJETO DE LEI Nº 007, DE 18 DE FEVEREIRO DE 2022.

XIII – reconhecimento da regularização fundiária como política pública, diante da consolidação de atividades notadamente urbanas, uma vez que há a inclusão de requisitos ambientais para ser considerada como atividade de interesse social. As Áreas de Preservação Permanente urbanas com funções ambientais assim definidas deverão ser recuperadas e protegidas, aplicando-se a devida compensação financeira para regularização fundiária.

XIV – a delimitação das áreas descaracterizadas como de preservação permanente deve contemplar medidas necessárias para reduzir a impermeabilização da superfície, contenção de taludes e encostas, escoamento das águas pluviais, recarga de aquíferos, proteção das margens, recuperação de áreas degradadas e a recomposição da vegetação com espécies florestais nativas onde for viável, respeitada as características e funções urbanas consolidadas locais.

XV – a compensação financeira apresentada na presente norma municipal trata das funcionalidades complementares para a valoração econômica de bens, serviços e danos ambientais. Considera-se que os conceitos de restauração e recuperação, inseridos nas normas ambientais brasileiras, associados ao reconhecimento da irreversibilidade intrínseca do dano ecológico e da perda temporária dos serviços ecossistêmicos nas áreas urbanas consolidadas oferecem elementos consistentes para a construção de uma tipologia de reparação de danos resultantes da ocupação das áreas de preservação permanente e sua consequente descaracterização.

XVI – as compensações ecológicas buscarão a máxima coincidência possível entre o local do dano ambiental e o da execução das medidas técnicas destinadas a repará-lo, e ocorrerão preferencialmente na mesma micro bacia hidrográfica.

XVII – a determinação do "quantum" correspondente à compensação financeira exigível em decorrência de danos em ambientes naturais leva em conta: (1) a irreversibilidade intrínseca do dano ecológico causado no contexto histórico da ocupação do espaço urbano, e (2) o lapso temporal em que a coletividade, titular do direito a um ambiente ecologicamente equilibrado ficará privada dos serviços ecossistêmicos originariamente prestados pela área de preservação permanente afetada.

XVIII – essa modalidade de medida compensatória será exigida em caráter complementar às formas de reparação ambiental "in natura" (restauração, recuperação e compensação ecológica *ex situ*), tendo em vista a obtenção do maior nível



PROJETO DE LEI Nº 007, DE 18 DE FEVEREIRO DE 2022.

possível de efetivação da responsabilização civil por aqueles danos, na linha do art. 225, § 3º, da Constituição Brasileira de 1988.

XIX – a compensação financeira desempenhará uma função complementar às formas preferenciais de reparação, para que se dê a máxima efetividade possível ao princípio da responsabilidade pelos danos ambientais. Tal medida de reparação garante recursos financeiros para a melhoria, recuperação e proteção dos espaços urbanos consolidados nos fundamentos referidos no art. 225, “caput”, da Constituição Federal de 1988.

Art. 2º Para os efeitos desta Lei, entende-se por:

I – área de preservação permanente – APP: área protegida, coberta ou não por vegetação nativa, com a função ambiental de preservar os recursos hídricos, a paisagem, a estabilidade geológica e a biodiversidade, facilitar o fluxo gênico de fauna e flora, proteger o solo e assegurar o bem-estar das populações humanas.

II – uso alternativo do solo urbano: substituição de vegetação nativa e formações sucessoras por outros usos do solo, como atividades comerciais, industriais, de serviços, transporte, assentamentos ou outras formas de ocupação humana.

III – utilidade pública:

- a) as atividades de segurança nacional e proteção sanitária;
- b) as obras de infraestrutura destinadas às concessões e aos serviços públicos de transporte, sistema viário, inclusive aquele necessário aos parcelamentos de solo urbano, saneamento, energia, telecomunicações, radiodifusão;
- c) atividades e obras de defesa civil;
- d) atividades que comprovadamente proporcionem melhorias na proteção das funções ambientais das APPs;
- e) outras atividades similares devidamente caracterizadas e motivadas em procedimento administrativo próprio, quando inexistir alternativa técnica e locacional ao empreendimento proposto, definidas em ato do Chefe do Poder Executivo.

IV – interesse social:

- a) as atividades imprescindíveis à proteção da integridade da vegetação nativa, tais como prevenção, combate e controle do fogo, controle da erosão, erradicação de invasoras e proteção de plantios com espécies nativas;



PROJETO DE LEI Nº 007, DE 18 DE FEVEREIRO DE 2022.

b) a implantação de infraestrutura pública destinada a esportes, lazer e atividades educacionais e culturais ao ar livre;

c) a regularização fundiária de assentamentos humanos ocupados por atividades comerciais, industriais e de prestação de serviços em áreas urbanas consolidadas, observadas as condições estabelecidas na Lei nº 11.977, de 7 de julho de 2009;

d) outras atividades similares devidamente caracterizadas e motivadas em procedimento administrativo próprio, quando inexistir alternativa técnica e locacional à atividade proposta, definidas em ato do Chefe do Poder Executivo Municipal.

V – regularização fundiária: consiste no conjunto de medidas jurídicas, urbanísticas, ambientais e sociais que visam à regularização de assentamentos irregulares e à titulação de seus ocupantes, de modo a garantir o direito social à moradia, o pleno desenvolvimento das funções sociais da propriedade urbana e o direito ao meio ambiente ecologicamente equilibrado.

VI – área urbana consolidada: parcela da área urbana com densidade demográfica superior a 50 (cinquenta) habitantes por hectare e malha viária implantada e que tenha no mínimo dois dos seguintes equipamentos de infraestrutura urbana implantados: drenagem de águas pluviais urbanas, esgotamento sanitário, abastecimento de água potável, distribuição de energia elétrica, limpeza urbana, coleta e manejo de resíduos sólidos.

VII – áreas de risco: são aquelas que apresentam risco geológico ou de instabilidade estrutural, insalubridade, riscos de desmoronamento, erosão, solapamento, queda e rolamento de blocos de rocha, eventos de inundação, taludes, barrancos, áreas declivosas, encostas sujeitas a desmoronamento, bem como de outras assim definidas pela Defesa Civil.

VIII – nascente: afloramento natural do lençol freático que apresenta perenidade e dá início a um curso d'água.

IX – banhado: as extensões de terra que apresentem de forma simultânea solos naturalmente alagados ou saturados de água por período não inferior a 150 dias ao ano, contínuos ou alternados, excluídas as situações efêmeras, as quais se caracterizam pelo alagamento ou saturação do solo por água apenas durante ou imediatamente após os períodos de precipitação, com ocorrência espontânea de no mínimo uma das espécies de flora típica como Junco (*Schoenoplectus spp*, *Juncus spp.*);



PROJETO DE LEI Nº 007, DE 18 DE FEVEREIRO DE 2022.

Aguapé (*Eichhornia spp.*); Erva-de-Santa-Luzia ou marrequinha (*Pistia stratiotes*); Marrequinha-do-Banhado (*Salvinia sp.*); Gravata ou caraguatá-de-banhados (*Eryngium pandanifolium*); Tiririca ou palha-cortadeira (*Cyperus giganteus*); Papiro (*Cyperus papyrus*); Pinheirinho-da-água (*Myriophyllum brasiliensis*); Soldanela-da-água (*Nymphoides indica*); Taboa (*Typhadomingensis sp.*); Chapéu-de-couro (*Sagittaria montevidensis*) e Rainha-das-lagoas (*Pontedericea lanceolata*), assim como ocorrência regular de uma ou mais das espécies da fauna como Jacaré-de-papo-amarelo (*Caiman latirostris*); Tachã (*Chauna torquata*); Garça-branca-grande (*Ardea alba*); Frango-d'água (*Gallinula spp.*); Caramujo ou aruá-do-banhado (*Pomacea canaliculata*); Gavião-caramujeiro (*Rostrha mus sociabilis*); Jacanã (*Jacana jacana*); Marreca-de-pé-vermelho (*Amazonetta brasiliensis*); Cardeal-do-banhado (*Amblyramphus holosericeus*); João-grande (*Ciconia maguari*); Nútria ou ratão-do-banhado (*Myocastor coypus*); e Capivara (*Hydrochoerus hydrocoerus*).

X – projeto de obras de melhoria e benfeitorias: projetos de obras de reforma, reconstrução ou acréscimo, devendo ser apresentados com indicações que permitam a perfeita caracterização das partes a conservar, demolir ou acrescentar, acompanhados da devida anotação de responsabilidade técnica de profissional legalmente habilitado.

XI – passivo ambiental: consiste no valor dos investimentos necessários para reabilitar ou recuperar a situação pretérita ou mais próximo possível da situação original de toda agressão que se praticou ou se pratica contra o meio ambiente e, podendo haver o acréscimo dos valores das imposições de multas e imposições de indenização pecuniária em potencial.

XII – recuperação: restituição de um ecossistema, de uma área ou de uma população silvestre degradada a uma condição não degradada, que pode ser diferente de sua condição original.

XIII – restauração: restituição de um ecossistema, de uma área ou de uma população silvestre degradada o mais próximo possível da sua condição original.

XIV – compensação financeira: medida compensatória consistente em substituição por equivalente em valor pecuniário que não cumpre a função de reconstituir a característica coletiva do bem ambiental danificado.

XV – diâmetro à altura do peito - DAP: diâmetro da vegetação a 1,30 m de altura em relação ao solo.



Câmara de Vereadores	
Fl. 08	Rubrica

PROJETO DE LEI Nº 007, DE 18 DE FEVEREIRO DE 2022.

Art. 3º Para fins desta Lei, são considerados os seguintes estágios sucessionais:

I – Estágio inicial de regeneração:

a) vegetação sucessora com fisionomia herbácea/arbustiva, apresentando altura média da formação até 3 (três) m e Diâmetro a Altura do Peito – DAP, menor ou igual a 8 (oito) cm, podendo eventualmente apresentar dispersos na formação, indivíduos de porte arbóreo;

b) epífitas, quando existentes, são representadas principalmente por Líquens, Briófitas e Pteridófitas com baixa diversidade;

c) trepadeiras, se presentes, são geralmente herbáceas;

d) serapilheira, quando existente, forma uma camada fina, pouco decomposta, continua ou não;

e) a diversidade biológica é variável, com poucas espécies arbóreas, podendo apresentar plântulas de espécies características de outros estágios;

f) ausência de subosque;

g) composição florística consiste basicamente de: *Andropogon bicornis* (rabo-de-burro); *Pteridium aquilinum* (samambaias); *Rapanea ferruginea* (capororoca); *Baccharias spp.* (vassouras); entre outras espécies de arbustos e arboretas.

II – Estágio médio de regeneração:

a) vegetação que apresenta fisionomia de porte arbustivo/arbóreo cuja formação florestal apresenta altura de até 8 m e DAP até 15 cm;

b) cobertura arbórea variando de aberta a fechada com ocorrência eventual de indivíduos emergentes;

c) epífitas ocorrendo em maior número de indivíduos em relação ao estágio inicial sendo mais intenso na Floresta Ombrófila;

d) trepadeiras, quando presentes, são geralmente lenhosas;

e) serapilheira presente com espessura variável, conforme estação do ano e localização;



Câmara de Vereadores	
Fl. 09	Rubrica

PROJETO DE LEI Nº 007, DE 18 DE FEVEREIRO DE 2022.

f) diversidade biológica significativa;

g) subosque presente;

h) composição florística caracterizada pela presença de: *Rapanea ferrugínea* (capororoca); *Baccharis dracunculifolia*, *Baccharis articulata* e *Baccharis discolor* (vassouras); *Inga marginata* (inga-feijão); *Bauhinia candicans* (pata-de-vaca); *Trema micrantha* (grandiuva); *Mimosa scabrella* (bracatinga); *Solanum auriculatum* (fumobravo).

III – Estágio avançado de regeneração:

a) vegetação com fisionomia arbórea predominando sobre os demais estratos, formando um dossel fechado, uniforme, de grande amplitude diamétrica, apresentando altura superior a 8 m e DAP médio superior a 15 cm;

b) espécies emergentes, ocorrendo com diferentes graus de intensidade;

c) copas superiores, horizontalmente amplas, sobre os estratos arbustivos e herbáceos;

d) epífitas presentes com grande número de espécies, grande abundância, especialmente na Floresta Ombrófila;

e) trepadeiras em geral, lenhosas;

f) serapilheira abundante;

g) grande diversidade biológica;

h) florestas neste estágio podem apresentar fisionomia semelhante a vegetação primária;

i) subosque, em geral menos expressivo do que no estágio médio;

j) a composição florística pode ser caracterizada pela presença de: *Cecropia adenopus* (embauba); *Hieronyma alchorneoides* (licurana); *Nectandra leucothyrsus* (canela-branca); *Schinus terebinthifolius* (aroeira vermelha); *Cupania vernalis* (camboata-vermelho); *Ocotea puberula* (canela-guaica); *Piptocarpha angustifolia* (vassourao-branco); *Parapiptadenia rigida* (angico-vermelho); *Patagonula americana* (guajuvira); *Matayba ealeagnoides* (camboata-branco); *Enterolobium contortisiliquum* (timbauva).



Câmara de Vereadores	
Fl. 10	Rubrica 10

PROJETO DE LEI Nº 007, DE 18 DE FEVEREIRO DE 2022.

Art. 4º A definição dos critérios de regularização fundiária em zona urbana consolidada do Município de Serafina Corrêa envolveu estudos técnicos acerca da situação dos corpos hídricos do perímetro urbano do município, notadamente o Rio Carreiro (divisa leste); o Arroio Barra Funda; o Arroio Boa Vista; o Arroio Lajeado Ruivo (Silva Jardim); o Arroio Beriva (Carreiro); o Arroio Lambedor (Silva Jardim); o Arroio Lajeado Tacangava (divisão oeste e Silva Jardim) e o Arroio Feijão Cru, o principal curso hídrico do município. Tais estudos compõem o Marco Regulatório, e estão contidos nos Anexos.

Art. 5º A definição dos critérios e variáveis utilizados na presente Lei para determinação das diretrizes de zoneamento ambiental se dá a partir de uma análise multicritérios. Tal análise adota 4 variáveis para a avaliação da perda de função de uma APP em meio urbano:

§1º Vulnerabilidade geotécnica, que representa 31,53% do valor total.

I – Estabilidade geotécnica, classe com valor interno 0.

II – Vulnerabilidade intermediária, classe com valor interno 1.

§2º Remanescente florestal, que representa 30,06% do valor total.

I – Nenhum remanescente florestal, classe com valor interno 0.

II – Vegetação exótica, classe com valor interno 0,1.

III – Vegetação nativa estágio inicial com arborização urbana, classe com valor interno 0,2.

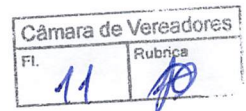
IV – Vegetação nativa estágio médio com exóticas, classe com valor interno 0,8.

V – Vegetação nativa estágio médio, classe com valor interno 1.

VI – Vegetação nativa estágio avançado, classe com valor interno 1.

§3º Alagamento, que representa 19,30% do valor total.

I – Não, classe com valor interno 0.



PROJETO DE LEI Nº 007, DE 18 DE FEVEREIRO DE 2022.

II – Sim, classe com valor interno 1.

§4º Morfologia do recurso hídrico, que representa 19,11% do valor total.

I – Entubado, classe com valor interno 0.

II – Canalizado, classe com valor interno 0,5.

III – Natural, classe com valor interno 1.

Art. 6º A sobreposição dos fatos apresentados supra resulta no seguinte quadro:

Variáveis	Classe	Valor	Peso	
			Decimal	%
1-Vulnerabilidade Geotécnica (Geologia, Pedologia, Declividade, Uso do Solo, Pluviometria)	Estabilidade Geotécnica	0	0,3153	31,53
	Vulnerabilidade intermediária	1		
	Instabilidade Geotécnica	ND		
2-Remanescente florestal (conforme Lei nº 12.651/2012 e Conama nº 33/1994)	nenhuma	0	0,3006	30,06
	Veg. Exótica	0,1		
	Veg. Nativa Est. Inicial com Arb. Urbana	0,2		
	Veg. Nativa Est. Médio com Exóticas (VNME)	0,8		
	Veg. Nativa Estágio médio (VNM)	1		
	Veg. Nativa Estágio avançado (VNA)	1		
3-Alagamento (Plano de contingência do município)	Não	0	0,1930	19,30
	Sim	1		
4-Morfologia do Rec. Hídrico (conforme dados da prefeitura e vistoria em campo)	Entubado	0	0,1911	19,11
	Canalizado	0,5		
	Natural	1		
			1,00	100,00

Art. 7º A soma dos valores indicados nos arts. 6º e 7º gerou um gradiente de valores de 0 a 1, referente à sensibilidade ambiental (mapa de zoneamento ambiental juntamente com base cartográfica de recurso hídrico provindo do município é apresentado no APÊNDICE A1 e no APÊNDICE A2 é demonstrado o mapa de zoneamento final - sem base cartográfica de recurso hídrico provindo do município).

§1º Se o resultado decimal está entre 0 e 0,250000, a restrição ambiental é considerada baixa.



Câmara de Vereadores	
Fl.	Rubrica
12	

PROJETO DE LEI Nº 007, DE 18 DE FEVEREIRO DE 2022.

§2º Se o resultado decimal está entre 0,250001 e 0,400000, a restrição ambiental é considerada moderada.

§3º Se o resultado decimal está entre 0,400001 e 1,000000, a restrição ambiental é considerada alta.

Art. 8º Nos locais em que a restrição ambiental é considerada alta (ou seja, gradiente acima entre 0,400001 e 1), a área não edificante deve ser de 30 metros contados da borda do leito sazonal regular do corpo d'água.

Art. 9º Nos locais em que a restrição ambiental é considerada média (ou apresentou-se polígonos mistos de sensibilidade moderada ou alta e baixa), foram consideradas as características do local. Nestes trechos, a faixa não edificável deve ser de 15 metros, contados da borda do leito sazonal regular do corpo d'água.

Art. 10. Nos locais em que a restrição ambiental é considerada baixa (ou misto de baixa e moderada), áreas urbanas consolidadas com alto grau de antropização do recurso hídrico e entorno, com descaracterização da função ambiental da APP, a faixa não edificável deve ser de 5 metros, contados da borda do leito sazonal regular do corpo d'água.

Art. 11. Nos locais onde ocorrem nascentes ou forem identificados olhos d'água perenes, a faixa não edificável de APP é correspondente ao raio de 50 metros do local.

Art. 12. Será admitida a regularização das edificações consolidadas até 31.12.2021 e inseridas nas áreas de preservação permanente indicadas nos artigos 9º, 10 e 11, sendo proibidas ampliações e novas construções.

§1º Na hipótese prevista no *caput*, será obrigatória compensação ambiental.



Câmara de Vereadores	
Fl. 13	Rubrica

PROJETO DE LEI Nº 007, DE 18 DE FEVEREIRO DE 2022.

§2º Os valores provenientes da compensação ambiental serão revertidos para o Fundo Municipal de Meio Ambiente, para investimentos em programas de recuperação e proteção de nascentes, recuperação das áreas de preservação permanente e pagamento por serviços ambientais nas micro bacias urbanas.

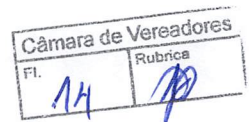
Art. 13. As áreas de preservação permanente atualmente com ocupações irregulares consolidadas deverão ser regularizadas mediante processo administrativo próprio e monitoradas pelo órgão ambiental municipal, em conjunto com os demais setores da administração pública, não podendo sofrer qualquer tipo de acréscimo de uso ou ocupação, além daquele já existente na data da publicação da presente Lei, constantes no Marco Regulatório que faz parte integrante da presente Lei.

Parágrafo único. As áreas referidas no *caput* somente poderão ser utilizadas para fins urbanísticos, desde que não sejam realizadas novas agressões ao meio ambiente, além daquelas já ocorridas quando do uso e ocupação irregular, nem coloquem em risco a população residente, de acordo com a legislação vigente.

Art. 14. Na regularização fundiária de interesse social e específicos de construções, moradias, prédios e instalações inseridos em área urbana consolidada e que ocupam áreas de preservação permanente será admitida por meio de procedimento de licenciamento ambiental pelo órgão ambiental municipal de Projeto de Regularização Fundiária, nos termos da Lei Federal nº 11.977/09 ou mediante a celebração de Termo de Compromisso Ambiental, nos termos da Lei Federal nº 9.605/98.

Parágrafo único. As atividades a serem licenciadas não poderão estar localizadas em área inundável, considerada de risco geológico e de nascentes comprovado por estudo técnico específico elaborado por profissional(ais) legalmente(s) habilitado(s), emitindo-se a(s) devida(s) Anotação(ões) de Responsabilidade Técnica - ART.

Art. 15. A recomposição das áreas de preservação permanente de que trata a presente norma poderá ser feita isolada ou conjuntamente pelos seguintes métodos:



PROJETO DE LEI Nº 007, DE 18 DE FEVEREIRO DE 2022.

- I – condução de regeneração natural de espécies nativas;
- II – plantio de espécies nativas;
- III – plantio de espécies nativas do estado conjugado com a condução da regeneração natural de espécies nativas;
- IV – coleta dos esgotos e efluentes para tratamento conforme sistema aprovado pelo órgão de saneamento municipal;
- V – coleta, transporte e destinação final adequada de resíduos sólidos.

Art. 16. Em todos os casos previstos na presente norma o poder público municipal, verificada a existência de risco de agravamento da degradação das áreas de preservação permanente, determinará a adoção de medidas mitigadoras que garantam a estabilidade das margens e a qualidade das águas.

Art. 17. No cálculo do valor do terreno para estabelecimento do valor venal e determinação da base de cálculo para tributação do IPTU, de imóveis possuidores de formações vegetais, ecossistemas, total ou parte de áreas de preservação permanente ou aspectos de relevante interesse ambiental presentes terão a totalidade das referidas áreas deduzidas da metragem para fins de tributação, mediante estudo acompanhado de laudo técnico firmado por profissional legalmente habilitado.

§ 1º Poderão ser deduzidas do IPTU através de estudo técnico o percentual da área da propriedade que apresente significativa restrição de uso, visando a proteger e conservar a qualidade ambiental, a cobertura vegetal, as áreas de preservação permanente, os ecossistemas ou aspectos de relevante interesse ambiental.

§ 2º Para revisão do valor do IPTU do terreno o proprietário, compromissário, possuidor, permissionário ou representante legal deverá apresentar previamente à Prefeitura Municipal requerimento devidamente acompanhado do estudo técnico realizado, da matrícula do registro de imóveis atualizada, planta ou mapa da propriedade, de forma a quantificar em metros quadrados (m²) as formações vegetais, ecossistema, áreas de preservação permanente ou aspecto de relevante



Câmara de Vereadores	
Fl. 13	Rubrica

PROJETO DE LEI Nº 007, DE 18 DE FEVEREIRO DE 2022.

interesse ambiental presentes adequadamente referenciado com coordenadas geodésicas, acompanhado da devida Anotação de Responsabilidade Técnica - ART.

§ 3º A Prefeitura Municipal a partir da documentação apresentada emitirá Declaração respaldada por análise técnica comprovando a existência de restrições de uso ou exploração da respectiva propriedade tributada, bem como das formações vegetais, ecossistema, áreas de preservação permanentes ou aspecto de relevante interesse ambiental presentes, descrevendo o total de área (m²) a ser protegida ou conservada, visando à redução do IPTU.

Art. 18. A concessão dos benefícios regulamentados na presente Lei não gera direito adquirido, podendo ser anulada a qualquer tempo, quando for constatada a inexatidão de documentos e informações prestadas pelo beneficiário, ou o não cumprimento de quaisquer exigências previstas em Lei.

Art. 19. O executivo municipal deverá regulamentar aspectos da presente Lei mediante Decreto, além de pôr em prática programas estruturantes, como medidas e planos de políticas públicas, para dar efetividade à presente Lei.

Art. 20. Os Mapas do Marco Regulatório das Áreas de Preservação Permanente definidas na Lei Federal nº 12.651/2012, situadas em Zona Urbana Consolidada do Município de Serafina Corrêa acompanham e fazem parte da presente Lei.

Art. 21. Em respeito à Lei Federal nº 14.285/2021, o presente Marco Regulatório altera a Lei nº 121, de 20 de agosto de 1965, que criou o Plano Diretor de Serafina Corrêa, legislação Urbanística Básica e Código e Loteamento, altera a Lei nº 1.154, de 30 de junho de 1992, que dispõe sobre o Parcelamento do solo para fins urbanos e institui condomínios por unidades autônomas constituídas por duas ou mais edificações destinadas a habitação unifamiliar ou coletiva, altera a Lei nº 2.310, de 29 de agosto de 2006, que dispõe sobre o processo administrativo de parcelamento do solo urbano e de edificação, altera a Lei nº 3.406, de 6 de abril de 2016, que acrescenta normas à legislação urbanística vigente no Município de Serafina Corrêa pertinentes à



Câmara de Vereadores	
Fl. 16	Rubrica 16

PROJETO DE LEI Nº 007, DE 18 DE FEVEREIRO DE 2022.

edificação, e altera a Lei nº 3.152, de 03 de dezembro de 2013, que dispõe sobre normas técnicas e definições relativas às edificações no Município de Serafina Corrêa.

Art. 22. A Lei nº 121, de 20 de agosto de 1965, passa a vigorar com as seguintes alterações, alterando a alínea 'b' do parágrafo 5º do artigo 4º, alterando o inciso IV do artigo 5º, incluindo a alínea 'g' no parágrafo 1º do artigo 7º, incluindo o inciso VII no artigo 9º e alterando a redação do artigo 17:

"Art. 4º

b) localização dos cursos d'água, lagos, bueiros, represas, canalizações e tubulações junto com as caixas de inspeção provenientes da tubulação do arroio ou córrego;

....." (NR)

"Art. 5º

IV – As faixas longitudinais, ao longo dos cursos d'água e nos seus trechos tubulados e canalizados nas distâncias assim determinadas pelo Marco Regulatório;" (NR)

"Art. 7º

g) indicação de APP (Áreas de Proteção Permanente) e FNE (Faixa Não Edificável) quando informado pelo Município, tendo a sua localização.

....." (NR)



PROJETO DE LEI Nº 007, DE 18 DE FEVEREIRO DE 2022.

"Art. 9º.....

VII – Nas regularizações de Loteamentos irregulares, os trechos de APP ou FNE que ficarem dentro de Lotes (propriedade privada), deverão ser dimensionados e locados em planta do lote, devendo ser gravado em matrícula a responsabilidade de manutenção do mesmo pelo proprietário." (NR)

"Art. 17 – Qualquer recurso hídrico identificado no lote, deverá ser preservado conforme a sua classificação dentro do Marco Regulatório." (NR)

Art. 23. A Lei nº 1.154, de 30 de junho de 1992, passa a vigorar com as seguintes alterações, acrescentando o item 3 na alínea 'a' do inciso VII do artigo 23, revoga parte do parágrafo 2º do artigo 25, altera o parágrafo único do artigo 64:

" Art. 23

3. de 15 (quinze) metros da borda do arroio não canalizado e de 5 (cinco) metros para arroio canalizado.

....." (NR)

"Art. 25

§ 2º - Os cursos d'água não poderão ser aterrados ou canalizados sem prévia autorização da Prefeitura Municipal. E, no que couber, os demais órgãos estaduais e federais competentes." (NR)



PROJETO DE LEI Nº 007, DE 18 DE FEVEREIRO DE 2022.

"Art. 64

Parágrafo único. Nos condomínios de que trata a esta lei, o fornecimento do habite-se às edificações ficará condicionado à conclusão das obras de urbanização e ao cumprimento das exigências determinadas nos atos de regularização presentes no Marco Regulatório." (NR)

Art. 24. A Lei nº 2.310, de 29 de agosto de 2006, passa a vigorar com as seguintes alterações, revogando o inciso IV do artigo 3º, alterando o inciso V do artigo 9º, altera a alínea 'k' do inciso VI do artigo 10 e altera o parágrafo único do artigo 17:

"Art. 3º

IV – (Revogado pela Lei nº XXX/2022);

....." (NR)

"Art. 9º

V – Localização dos corpos d'água, nascentes, talvegues e afloramentos rochosos no interior do imóvel ou em suas divisas, e as respectivas faixas de APP ou FNE;

....." (NR)

"Art. 10



Câmara de Vereadores	
Fl. 19	Rubrica

PROJETO DE LEI Nº 007, DE 18 DE FEVEREIRO DE 2022.

k) identificação de acidentes geográfico, vegetação, corpos d'água, nascentes, talvegues e afloramentos rochosos destinados a preservação obrigatória, com as respectivas faixa de APP (Área de Preservação Permanente) e FNE (Faixa Não Edificável);

....." (NR)

"Art. 17

.....

Parágrafo único - Quando da existência de vegetação, corpos de água, talvegues e afloramentos rochosos, estes deverão estar demarcados na planta de localização, com as devidas cotas de APP (Área Preservação Permanente (APP) ou Faixa Não Edificável (FNE) ou indicado sua inexistência." (NR)

Art. 25. A Lei nº 3.152, de 03 de dezembro de 2013, passa a vigorar com as seguintes alterações, alterando o artigo 7º:

"Art. 7º Toda construção, reforma, ampliação e regularizações, efetuadas por particulares, entidades ou órgãos públicos no Município de Serafina Corrêa deverá observar o disposto nesta Lei e nas normas federais e estaduais relativas à matéria e deverá atender as restrições determinadas pelo Marco Regulatório inclusive no atendimento das indenizações das construções existentes sobre as Faixas de restrições, por aqueles em que não foi possível ou recomendável a demolição dentro da área não edificável." (NR)

Art. 26. Esta Lei em vigor na data de sua publicação.



PROJETO DE LEI Nº 007, DE 18 DE FEVEREIRO DE 2022.

Gabinete do Prefeito Municipal de Serafina Corrêa, 18 de fevereiro de 2022, 61ª da Emancipação.


Valdir Bianchet
Prefeito Municipal

Este documento foi examinado
pela assessoria jurídica em
18/02/2022


Camila Piccin
Assessora Jurídica
OAB/RS 114.787


Luiz Fernando Souza de Macedo
Procurador Jurídico
OAB/RS 104962A


Thanaol Bellenzier Calderan
Procuradora Geral
OAB/RS 80.520



Câmara de Vereadores	
Fl.	Rubrica
21	<i>[Signature]</i>

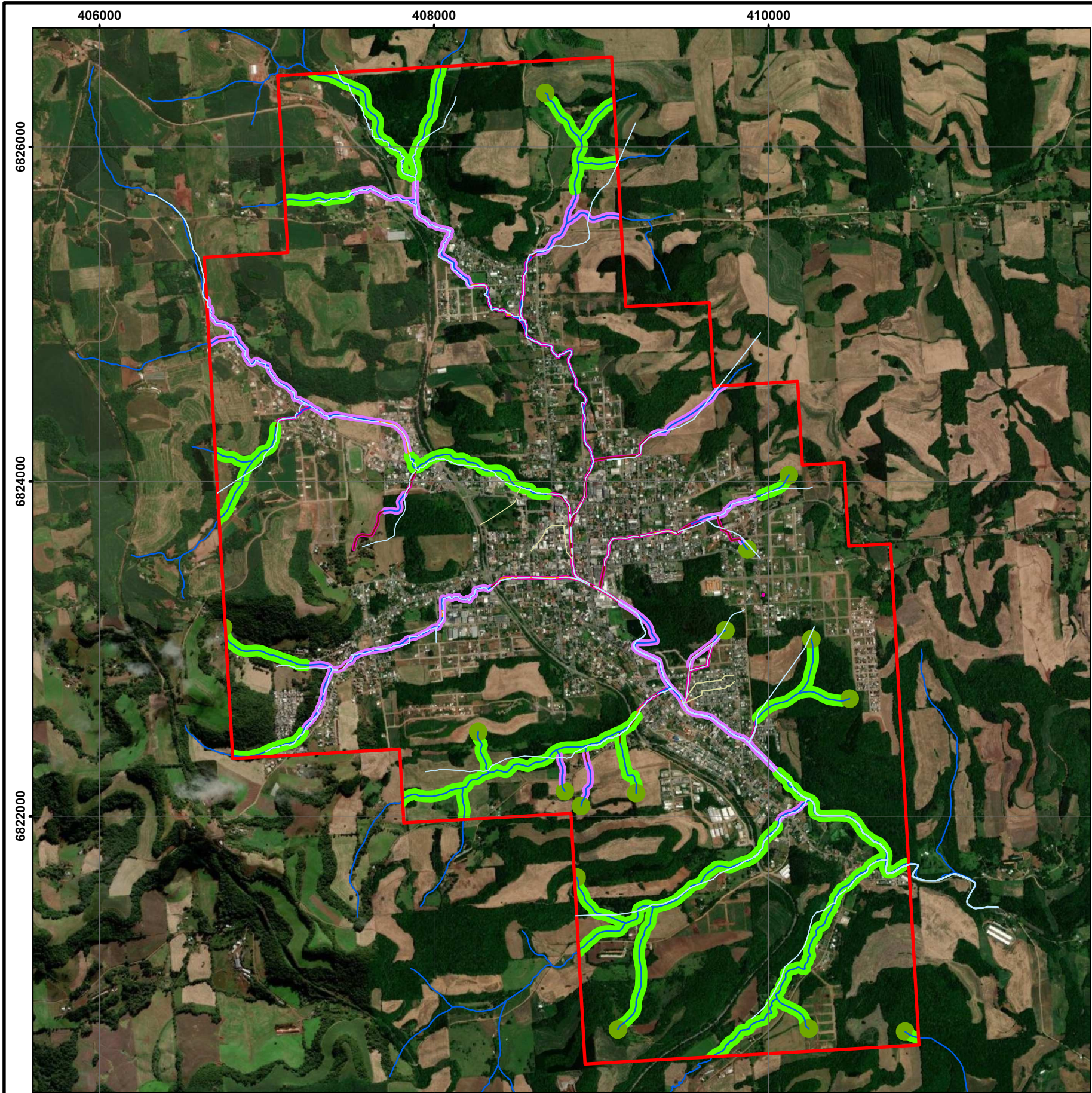
PROJETO DE LEI Nº 007, DE 18 DE FEVEREIRO DE 2022.

APÊNDICES



PROJETO DE LEI Nº 007, DE 18 DE FEVEREIRO DE 2022.

APÊNDICE A1 – MAPA DE ZONEAMENTO AMBIENTAL (COM BASE CARTOGRÁFICA DE RECURSO HÍDRICO PROVINDO DO MUNICÍPIO)



Legenda:

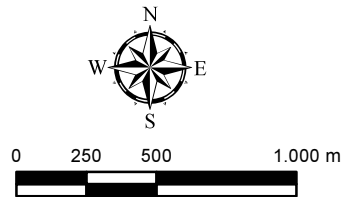
- Perímetro Urbano
- Recurso Hídrico (base prefeitura)
- Drenagem Pluvial (base prefeitura)

Recurso hídrico (verificado em campo):

- Entubado
- Canalizado
- Natural

APP - Marco Regulatório

- Área de Preservação Permanente - 50m
- Área de Preservação Permanente - 30m
- Faixa não edificável - 15m
- Faixa não edificável - 5m



DESENHOS DE REFERÊNCIA

-Cartografia Básica do Rio Grande do Sul, escala 1:25.000, ano 2018.
https://www.sema.rs.gov.br/cartografia
-Limite Municipal: IBGE, 2010. Escala 1:250.000.
-Imagem: DigitalGlobe, data: 16/10/2017.

NOTAS

Parâmetros Cartográficos:
Origem: Serviço Geográfico do Exército
Projeção UTM
Datum Horizontal: SIRGAS2000

RESPONSÁVEL TÉCNICO:

Karina Kuhn

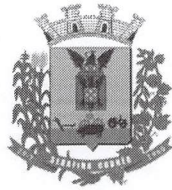
Biól. Karina Kuhn

EXECUÇÃO:



DESENHO: Geóg. Daniel Wiegand - CREA 166230-RS

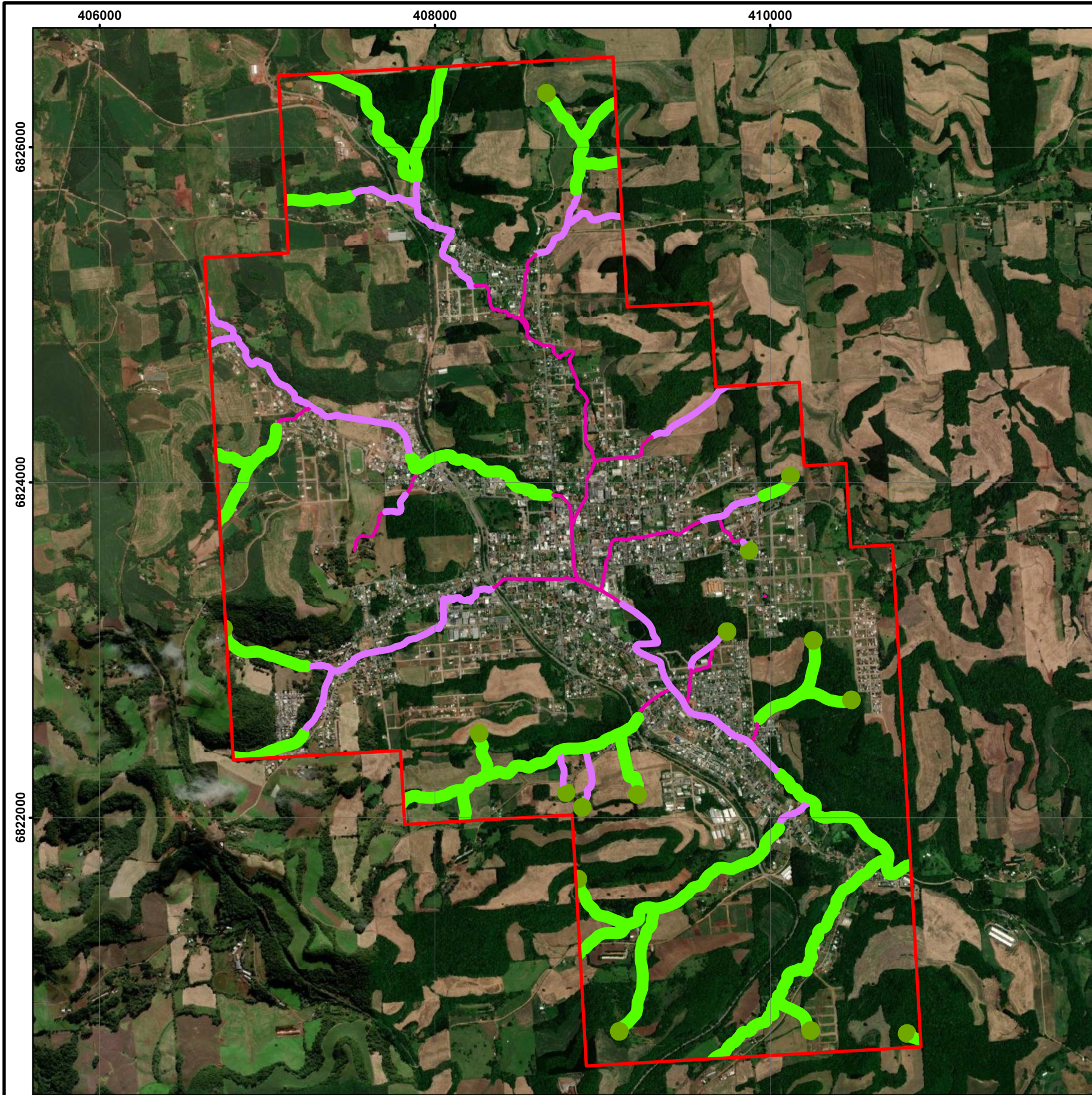
01	Emissão Inicial	30/09/20	KK	30/09/20	KK
N.	DISCRIMINAÇÃO DAS REVISÕES	DATA	CONF.	DATA	APROV.
					
Prefeitura Municipal de Serafina Corrêa					
ZONEAMENTO AMBIENTAL					
MARCO REGULATÓRIO DE APP's					
ZONEAMENTO AMBIENTAL -					
MARCO REGULATÓRIO DE APPs					
ESC.: 1:27.000	ARQUIVO: ZoneamentoAmbiental_APPS_RH_prefeitura	DATA: set/2020	R- 01	FL.01/01	



Câmara de Vereadores	
Fl. 24	Rubrica

PROJETO DE LEI Nº 007, DE 18 DE FEVEREIRO DE 2022.

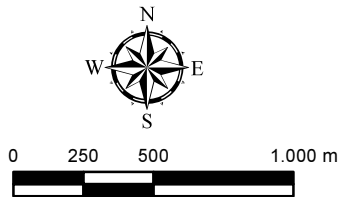
APÊNDICE A2 – MAPA DE ZONEAMENTO FINAL (SEM BASE CARTOGRÁFICA DE RECURSO HÍDRICO PROVINDO DO MUNICÍPIO)



Legenda:

- Perímetro Urbano
- Área de Preservação Permanente - 50m
- Área de Preservação Permanente - 30m
- Faixa não edificável - 15m
- Faixa não edificável - 5m

APP - Marco Regulatório



DESENHOS DE REFERÊNCIA

-Cartografia Básica do Rio Grande do Sul, escala 1:25.000, ano 2018.
<https://www.sema.rs.gov.br/cartografia>
-Limite Municipal: IBGE, 2010. Escala 1:250.000.
-Imagem: DigitalGlobe, data: 16/10/2017.

NOTAS

Parâmetros Cartográficos:
Origem: Serviço Geográfico do Exército
Projeção UTM
Datum Horizontal: SIRGAS2000

RESPONSÁVEL TÉCNICO:

Biól. Karina Kuhn

EXECUÇÃO:



DESENHO: Geóg. Daniel Wiegand - CREA 166230-RS

01	Emissão Inicial	30/09/20	KK	30/09/20	KK
N.	DISCRIMINAÇÃO DAS REVISÕES	DATA	CONF.	DATA	APROV.
Prefeitura Municipal de Serafina Corrêa					
ZONEAMENTO AMBIENTAL MARCO REGULATÓRIO DE APP's					
ZONEAMENTO AMBIENTAL - MARCO REGULATÓRIO DE APPs					
ESC.: 1:27.000	ARQUIVO: ZoneamentoAmbiental_APPS_FNEs	DATA: set/2020	R- 01	FL.01/01	



Câmara de Vereadores	
Fl. 001	Rubrica
16	16

PROJETO DE LEI Nº 007, DE 18 DE FEVEREIRO DE 2022.

EXPOSIÇÃO DE MOTIVOS

Excelentíssimo Senhor Presidente
Excelentíssimos Senhores Vereadores

Segue à apreciação dessa Colenda Câmara Municipal, Projeto de Lei que ***“Cria Marco Regulatório para as Áreas de Preservação Permanente consolidadas junto aos corpos hídricos do perímetro urbano do Município de Serafina Corrêa, define critérios de regularização fundiária em Zona Urbana Consolidada do Município de Serafina Corrêa, altera as Leis Municipais nº 121/1965, nº 1.154/1992, nº 2.310/2006, nº 3.152/2013 e dá outras providências”.***

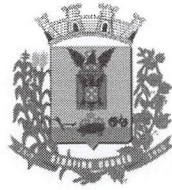
Serafina Corrêa está localizada ao nordeste do Estado do Rio Grande do Sul, com área urbana sede de 16.875.000,00m² (dezesesseis milhões, oitocentos e setenta e cinco mil metros quadrados), num polígono de 18 (dezoito) lados, formados de segmentos de reta e perímetro de 20.000 (vinte mil) metros, emancipada há 61 anos.

Em função da sua localização geográfica e topográfica, o atual perímetro urbano do município possui 09 (nove) afluentes e 01 (um) arroio denominado Feijão Crú, que banham sua área por toda extensão, tendo áreas denominadas APP's (Área de Preservação Permanente) as quais em grande parte já não possuem características de APP's (Área de Preservação Permanente).

A cidade de Serafina Corrêa consolidou sua ocupação urbana no entorno das antigas indústrias da época denominadas Frigorífica Sulina, atual empresa BRF Brasil Foods S.A., da Cantina da Sociedade Estrela e da empresa de cadernos CREDEAL. Com o passar dos anos, inúmeros outros empreendimentos nortearam o perímetro urbano, consolidando sua ocupação. Com a edição do novo Código Florestal Brasileiro – Lei Federal nº 12.651/2012, inúmeros lotes urbanos e edificações consolidadas atualmente inserem-se em áreas indevidamente caracterizadas como APP's (Área de Preservação Permanente). O crescimento da cidade e a ocupação das margens dos arroios, a poluição e as enchentes começaram a gerar os primeiros impactos.

No âmbito da drenagem urbana, no que se refere a situação de microdrenagem e macrodrenagem existente, consolida-se a opinião que a situação está crítica. Inúmeros trechos de arroios foram endutados e alguns trechos foram canalizados.

Na perspectiva de se resolver os diagnósticos acima, torna-se necessária a implantação de políticas públicas de planejamento e gestão do ambiente urbano em



PROJETO DE LEI Nº 007, DE 18 DE FEVEREIRO DE 2022.

consonância com o meio ambiente natural, incluindo drenagem, saneamento e demais assuntos vinculados.

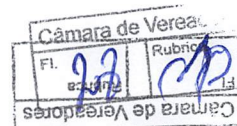
Com este intuito, o Poder Executivo Municipal, realizou, no ano de 2020, procedimento licitatório, na modalidade Tomada de Preços (Tomada de Preços nº 002/2020), com a finalidade de contratar empresa para elaboração de estudo técnico das Áreas de Preservação Permanente (APP's) dos corpos hídricos do perímetro urbano sede do Município de Serafina Corrêa.

O objeto licitado foi adjudicado em favor da empresa Kuhn Assessoria & Consultoria em Gestão Ambiental Eireli – EPP, inscrita no CNPJ nº 02.385.650/0001-28, vencedora do certame, tendo sido firmado o Contrato Administrativo nº 015/2020, tendo por objeto a realização de estudo técnico, gestão técnica, elaboração de mapas e projetos, supervisão e gerenciamento multidisciplinar e posterior elaboração de projetos técnicos e minutas de leis para instituir o Marco Regulatório Ambiental para as APP's consolidadas junto aos corpos hídricos do perímetro urbano sede de Serafina Corrêa e seus respectivos mapas oficiais, como também identificar casos consolidados passíveis de regularização através de compensação, as áreas não parceladas e os casos de risco, definindo um novo mapa de zoneamento ambiental.

Concluído o estudo pela empresa contratada, fora realizada, no dia 27 de agosto de 2021, audiência pública virtual acerca da implantação do Marco Regulatório Ambiental do Município de Serafina Corrêa, cujo relatório segue apensado a este expediente, bem como a gravação da íntegra do ato.

Na sequência, aos 29 dias do mês de dezembro de 2021, foi sancionada a Lei Federal nº 14.285, que *“Altera as Leis nos 12.651, de 25 de maio de 2012, que dispõe sobre a proteção da vegetação nativa, 11.952, de 25 de junho de 2009, que dispõe sobre regularização fundiária em terras da União, e 6.766, de 19 de dezembro de 1979, que dispõe sobre o parcelamento do solo urbano, para dispor sobre as áreas de preservação permanente no entorno de cursos d’água em áreas urbanas consolidadas”*. A citada norma prevê que em áreas urbanas consolidadas, ouvido o Conselho Municipal de Meio Ambiente, lei municipal poderá definir faixas marginais distintas daquelas estabelecidas na Lei Federal nº 12.651/ 2012 (Código Florestal Brasileiro).

Considerando as referidas disposições legais, aos 20 dias do mês de janeiro de 2022, foi realizada reunião do Conselho Municipal de Meio Ambiente, que contou com a participação de integrantes da empresa Kuhn Assessoria & Consultoria em Gestão Ambiental Eireli – EPP, que expuseram aos conselheiros os estudos realizados para esclarecimento de eventuais dúvidas e posterior apreciação do colegiado. Efetuada



PROJETO DE LEI Nº 007, DE 18 DE FEVEREIRO DE 2022.

a apreciação, houve a aprovação do Conselho Municipal de Meio Ambiente, nos termos do constante na Ata nº 01/2022, devidamente anexa.

Por fim, ressalta-se que no mês de maio do ano de 2020 foi encaminhado o Ofício Gab. nº 183/2020 à Promotoria de Justiça de Guaporé para apuração e acompanhamento da regularidade do processo de Zoneamento Ambiental iniciado administrativamente através do Marco Regulatório Ambiental, bem como, quando da conclusão do estudo, o mesmo fora também remetido.

Diante de todo o exposto, remete-se para apreciação dos Nobres Pares o presente Projeto de Lei, que cria o Marco Regulatório para as Áreas de Preservação Permanente consolidadas junto aos corpos hídricos do perímetro urbano do Município de Serafina Corrêa, acompanhado da íntegra do estudo realizado e demais documentos pertinentes.

Gabinete do Prefeito Municipal de Serafina Corrêa, 18 de fevereiro de 2022.


Valdir Bianchet
Prefeito Municipal