



ESTADO DE ALAGOAS
PREFEITURA MUNICIPAL DE JAPARATINGA
GABINETE DO PREFEITO

JUSTIFICATIVA AO PROJETO DE LEI Nº 092021

Excelentíssimo Senhor Presidente da Câmara de Vereadores:

Cumprimentando-os nesta oportunidade, tenho a honra de me dirigir a Vossas Excelências, para submeter à elevada apreciação dessa Egrégia Casa Legislativa, o incluso Projeto de Lei que "DISCIPLINA AS PERMISSÕES ADMINISTRATIVAS PARA REALIZAÇÃO DO SERVIÇO DE BUGGY-TURISMO NO MUNICÍPIO DE JAPARATINGA/AL E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS".

Como sabido, o turismo é uma das atividades mais relevantes da economia municipal, em virtude da sua capacidade de criação e de manutenção de postos de trabalho, de geração de renda e de indução ao desenvolvimento.

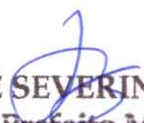
A proposta tem por objetivo incentivar e promover o desenvolvimento sustentável e integrado do turismo no Município, potencializando o crescimento econômico e social, adotando ações que visem ao incremento do fluxo do turismo receptivo.

Extreme dívida, nobres vereadores, o interesse público que permeia a alteração em foco, porquanto regulamente a atividade de buggy turismo em nosso município, tornando-o mais eficiente e adequado para atender as demandas dos turistas que visitam a cidade de Japaratinga.

Destarte, pelas razões acima expostas, e na esperança de contar com o indispensável apoio dessa Casa Legislativa, submeto à apreciação o Projeto de Lei em tela.

Valho-me do ensejo para renovar a Vossas Excelências, minhas afirmações de admiração e apreço.

Prefeitura Municipal de Japaratinga, 08 de março de 2021.


JOSÉ SEVERINO DA SILVA
Prefeito Municipal



ESTADO DE ALAGOAS
PREFEITURA MUNICIPAL DE JAPARATINGA
GABINETE DO PREFEITO

PROJETO DE LEI Nº 09/2021

"DISCIPLINA AS PERMISSÕES ADMINISTRATIVAS PARA REALIZAÇÃO DO SERVIÇO DE BUGGY-TURISMO NO MUNICÍPIO DE JAPARATINGA (AL) E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS."

JOSÉ SEVERINO DA SILVA, Prefeito Municipal de Japaratinga, Estado de Alagoas, no uso de suas atribuições legais, apresenta a Câmara Municipal de Japaratinga o seguinte **PROJETO DE LEI**:

Art. 1º. O serviço de Buggy-Turismo, considerado de utilidade pública, é explorado sob responsabilidade exclusiva de seus prestadores, mediante ato de permissão formalizada e expedida pela Secretaria Municipal de Turismo.

Art. 2º. O serviço de que trata esta Lei é prestado para satisfazer uma necessidade pública secundária, de natureza turística, consistente na realização de passeios de automóveis do tipo buggy, nas praias, sítios de valor histórico e cultural e demais localidades do município, observadas as normas de segurança, proteção do meio ambiente e da preservação do patrimônio turístico e paisagístico do Município.

Art. 3º. Para efeito desta Lei e sua regulamentação, a nomenclatura abaixo tem a seguinte significação e alcance jurídico:

I - Serviço de Buggy-Turismo: atividade não essencial, considerada de utilidade pública, destinada ao transporte de turistas e cidadãos interessados em visitar e conhecer áreas de reconhecida beleza natural, valor histórico, paisagístico e ambiental do Município de Japaratinga, realizada por particulares, sob sua responsabilidade exclusiva, mediante remuneração dos usuários;

II - Permissão: ato formal, discricionário e precário, expedido pelo Poder Permitente, para realização de serviço considerado de utilidade pública, sob a responsabilidade exclusiva do particular, nas condições estabelecidas nesta lei e em legislação correlata;

III - Permissionário: pessoa física que, após habilitação legal ou por haver preenchido as exigências administrativas nos termos desta lei, detenha a permissão do Poder Permitente para explorar o serviço do buggy-turismo, sob sua responsabilidade exclusiva, mediante remuneração dos usuários do serviço;



ESTADO DE ALAGOAS
PREFEITURA MUNICIPAL DE JAPARATINGA
GABINETE DO PREFEITO

IV – Poder Permitente: O Município de Japaratinga, através da Secretaria Municipal de Turismo;

V – Motorista auxiliar: Motorista autorizado pelo poder público a auxiliar o permissionário, na ausência deste, mediante a apresentação dos documentos exigidos nesta lei;

VI – Veículo credenciado: veículo do tipo buggy, assim reconhecido e devidamente regularizado pela Prefeitura Municipal que, sendo objeto da permissão, encontra-se em condições normais de funcionamento, segurança e tráfego;

Art. 4º. Para efeito do disposto nesta Lei, compete:

I – Ao Município de Japaratinga, enquanto Poder Permitente e responsável pela execução da política de turismo para este setor:

- a) regulamentar toda a atividade de serviço de buggy-turismo através de atos administrativos, podendo ainda expedir, suspender e cassar permissões a qualquer tempo;
- b) realizar cursos, seminários e eventos para atualização e aperfeiçoamento da atividade, credenciar veículos para atuação nas áreas e municípios delimitados nesta lei;
- c) definir áreas geográficas territoriais onde será desenvolvido o serviço de buggy-turismo em parceria com os órgãos competentes;
- d) celebrar convênios e outras formas de parceria com outros entes e órgãos do Poder Público, Federal, Estadual e Municipal, a fim de garantir o cumprimento das normas pertinentes à mencionada atividade;
- e) resolver casos omissos nesta lei.

CAPÍTULO II
DA PERMISSÃO PARA EXPLORAR DO SERVIÇO BUGGY-TURISMO

Art. 5º. A outorga das permissões para a exploração do serviço de buggy-turismo é de competência da Secretaria Municipal de Turismo, devendo ser respeitado o limite de 60 (sessenta) permissões, que só poderá ser alterado mediante estudo de viabilidade, capacidade de carga e análise de impacto ambiental.

Art. 6º. A vigência do ato administrativo da permissão fica condicionada ao atendimento das condições pessoais e veiculares estabelecidas nesta Lei e em sua regulamentação.

§1º. A permissão terá como objeto o direito a credenciar e emplacar 01 (um) veículo, devendo o veículo está regularizado nos órgãos competentes e ser o permissionário proprietário do veículo apresentado.



ESTADO DE ALAGOAS
PREFEITURA MUNICIPAL DE JAPARATINGA
GABINETE DO PREFEITO

§2º. Cada permissionário só poderá ter 01 (uma) permissão, e indicar 01 (um) motorista auxiliar para conduzir o veículo quando ele não puder fazê-lo.

§3º. A permissão é pessoal e intransferível, não podendo, em hipótese alguma, ser negociada pelo permissionário, mas poderá ser cancelada a pedido deste.

§4º. Havendo postos em vacância, caberá ao poder permitente analisar e conceder novas permissões, com base em critério cronológico dos pedidos, preenchidos todos os requisitos legais.

Art. 7º. Para adquirir a Permissão, o bugueiro terá que comprovar:

- I - Residência e domicílio no município de Japaratinga há pelo menos 5 (cinco) anos;
- II - Certidões negativas criminais da justiça estadual de Alagoas e da Justiça Federal.

Parágrafo único. Os mesmos critérios aplicados ao permissionário se aplicam ao motorista auxiliar.

Art. 8º. Para credenciar o veículo, as pessoas físicas indicadas no art. 3º desta Lei, conforme for o caso, deverão apresenta-lo, perante a Secretaria Municipal de Turismo, que o enviará à instituição detentora da atribuição relativa à inspeção de segurança veicular específica, de acordo com os critérios e normas estabelecidas pelo referido órgão regulamentador da atividade, sem prejuízo de outras exigências legais disciplinadoras da atividade firmada através de Portarias.

§1º. O veículo será submetido à vistoria da Secretaria de Transporte a cada 12 (doze) meses, para averiguação e avaliação, inclusive quanto à documentação e seu estado geral.

§2º. O veículo deverá estar com vistoria em dia junto ao Detran/AL quanto à questão mecânica e sonora.

§3º. No que concerne à emissão de som, de qualquer natureza, proveniente do veículo, este deverá obedecer às normas técnicas e legais previstas na legislação, nos três níveis, municipal, estadual e federal.

Art. 9º. As permissões destinadas aos bugueiros que praticam o serviço de buggy-turismo, devidamente credenciados que cumpram todos os requisitos desta lei municipal, terão validade de um ano e taxa de renovação anual no



ESTADO DE ALAGOAS
PREFEITURA MUNICIPAL DE JAPARATINGA
GABINETE DO PREFEITO

valor de R\$ 200,00 (duzentos reais), que será atualizada monetariamente pela variação do Índice de Preços ao Consumidor Amplo - IPCA.

Parágrafo único. Os veículos credenciados deverão seguir a padronização recomendada pela Secretaria de Turismo, com identificação e numeração, para ordenamento do sistema do serviço de buggy-turismo.

CAPÍTULO III
DOS DEVERES DO PERMISSIONÁRIO DO SERVIÇO DE BUGGY-TURISMO

Art. 10. São deveres do permissionário do serviço de buggy-turismo, bem como o motorista auxiliar em exercício:

I - utilizar apenas os roteiros e paradas permitidos para o passeio turístico, observando a proibição quanto ao tráfego sobre areais de praia, áreas de proteção ambiental, parques, unidades de conservação, zonas de preservação e relevante interesse ambiental;

II - manter o veículo em boas condições de conservação e limpeza;

III - portar CNH categoria B ou acima - contendo AR;

IV - comprovar sua inscrição na Secretaria de Turismo;

V - participar de cursos e treinamentos promovidos pela Secretaria de Turismo;

VI - realizar treinamento de primeiro socorros;

VII - contratar seguro de acidentes pessoais a passageiros (APP), adicionalmente ao Seguro Obrigatório de Danos Pessoais Causados por Veículos Automotores de Vias Terrestres (DPVAT);

VIII - Portar e manter atualizada a documentação do veículo e do profissional para realizar o serviço de buggy-turismo;

IX - Comprovar pelo menos 5 (cinco) anos de residência no município, mediante apresentação de documentação idônea e título de eleitor, devendo o comprovante de residência está em seu nome, do cônjuge ou parente de 1º grau;

X - Apresentar Certidão Criminal;

XI - Comprovar realização do curso de primeiros socorros, dentro da validade;



ESTADO DE ALAGOAS
PREFEITURA MUNICIPAL DE JAPARATINGA
GABINETE DO PREFEITO

- XII – Realizar inscrição municipal e cadastro, mantendo em dia o recolhimento dos impostos devidos sobre os serviços prestados;
- XIII – Tratar o turista com urbanidade, prestando-lhe as informações que forem solicitadas, no âmbito de suas atribuições;
- XIV – Evitar qualquer tipo de situação constrangedora que possa incomodar o turista ou infringir as normas estabelecidas nesta lei e demais instrumentos regulamentares;
- XV – Abastecer o veículo e providenciar sua manutenção antes do embarque do turista, a fim de evitar interrupção durante o passeio;
- XVI – Comunicar à Secretaria Municipal de Turismo qualquer alteração em seus dados cadastrais;
- XVII – Comparecer aos cursos, seminários e eventos de capacitação e atualização programadas pela Secretaria Municipal do Turismo;
- XVIII – Cumprir a legislação de trânsito e do meio ambiente;
- XIX – Levar os turistas até o local onde estão hospedados, em plenas condições de segurança, em qualquer caso que impossibilite o veículo de transitar;
- XX – Não ingerir bebidas alcóolicas ou quaisquer outras substâncias que comprometam as condições de segurança na condução do veículo;
- XXI – Discriminar os nomes dos passageiros assim como o horário de saída e chegada, através de um voucher, a fim de facilitar o serviço da fiscalização;
- XXII – Manter sempre visível o Certificado de Registro de Veículo Credenciado, e apresentá-lo sempre que solicitado.

CAPÍTULO IV
DAS INFRAÇÕES E PENALIDADES

Art. 11. A inobservância aos deveres e demais às exigências legais contidas neste instrumento e demais atos administrativos regulamentares expedidos pelo Município e suas Secretarias, sujeitará o infrator às seguintes penalidades aqui especificadas:

I – Advertência:



ESTADO DE ALAGOAS
PREFEITURA MUNICIPAL DE JAPARATINGA
GABINETE DO PREFEITO

- a) por não portar a credencial ou a autorização do veículo para realizar o serviço de buggy-turismo fornecido pela Secretaria Municipal de Turismo;
- b) por dirigir veículo com a credencial ou a autorização do veículo para realizar o serviço de buggy-turismo vencidas;
- c) por não tratar com urbanidade os turistas transportados;
- d) por prestar serviço com veículos em más condições de funcionamento, segurança, higiene e conservação;
- e) por prestar deliberadamente informações erradas ou falsas aos turistas durante a realização do serviço;
- f) por descumprir, sem nenhuma razão o roteiro pré-estabelecido com o turista para a prestação do serviço;
- g) por expor deliberadamente o turista a qualquer tipo de constrangimento, incômodo ou desconforto, que provoquem transtornos aos mesmos;
- h) por colocar em risco a segurança dos turistas desnecessariamente;
- i) por não fixar no veículo os adesivos de identificação, de acordo com o padrão criado pelo poder público;
- j) nos demais casos previstos nesta Lei.

Parágrafo único. A advertência será aplicada sempre por escrito quando da ocorrência dos casos especificados neste artigo e de inobservância à regulamentação ou norma interna, que não justifique imposição de penalidade mais grave.

II - Suspensão do credenciamento e/ou da permissão:

- a) quando o permissionário, utilizar o veículo não credenciado ou em condições irregulares para realização do serviço de Buggy-Turismo;
- b) por desrespeitar a fiscalização, intimidar ou agredir os fiscais;
- c) por trafegar em área proibida, areias de praia, áreas de proteção ambiental, parques unidades de conservação, zonas de preservação e relevante interesse ambiental, e outras previstas em lei.
- d) por não obedecer aos limites máximos de capacidade de lotação do veículo;
- e) por agredir, ameaçar, intimidar, ou utilizar-se de qualquer outro método que impeça outros profissionais de prestarem serviço;
- f) em caso de reincidência das faltas punidas com advertência.

Parágrafo único. A suspensão consistirá na proibição da prestação dos serviços pelo permissionário pelo prazo mínimo de 7 (sete) e máximo de 30 (trinta) dias, conforme a gravidade da infração.

III - Cassação do credenciamento e/ou permissão:



ESTADO DE ALAGOAS
PREFEITURA MUNICIPAL DE JAPARATINGA
GABINETE DO PREFEITO

- a) por permitir que o motorista não credenciado ou não habilitado dirija o veículo no exercício do serviço de Buggy-Turismo;
- b) por provocar acidente grave por comprovada negligência, imprudência, imperícia ou dolo;
- c) por realizar o serviço de Buggy-Turismo durante o período em que estiver cumprido pena de suspensão;
- d) por praticar, no exercício da atividade profissional de Buggy-Turismo, ato que a lei defina como crime ou contravenção penal, após sentença condenatória transitada em julgado;
- e) por fazer uso de bebidas alcoólicas ou qualquer substância entorpecente, durante a prestação do serviço;
- f) em razão da alienação fraudulenta ou ilegal da permissão;
- g) caso o permissionário ou seu veículo não preencha os requisitos estabelecidos nesta Lei, por ocasião das verificações anuais;
- h) em qualquer caso de reincidência das infrações punidas com suspensão;
- i) por agredir verbal ou fisicamente um turista durante a prestação do serviço.

IV - Apreensão do veículo:

- a) nos casos em que houver recusa na apresentação à fiscalização, do documento do veículo, do certificado de registro, permissão e demais documentos de habilitação exigidos para realização do serviço de Buggy turismo;
- b) nos casos em que o veículo não portar os equipamentos obrigatórios;
- c) nos casos em que o veículo for flagrado trafegando em área proibida;
- d) nos casos em que forem constatadas irregularidades no credenciamento do veículo, na permissão ou na habilitação do condutor.

Art. 12. O Permissionário ou motorista auxiliar que forem punidos com a pena de cassação do credenciamento e/ou da permissão, ficarão impedidos de realizar o serviço de Buggy-Turismo.

Art. 13. Cometidas simultaneamente duas ou mais infrações, aplicar-se-á penalidade mais grave.

Art. 14. Sendo infrator o motorista auxiliar do permissionário, será este último responsabilizado administrativamente, implicando, a depender do caso concreto, as mesmas sanções cabíveis ao infrator.

CAPÍTULO V
DO PROCESSO ADMINISTRATIVO



ESTADO DE ALAGOAS
PREFEITURA MUNICIPAL DE JAPARATINGA
GABINETE DO PREFEITO

Art. 15. A competência para a aplicação das penalidades previstas no capítulo anterior é exclusiva da Secretaria Municipal de Turismo, assegurados os princípios do devido processo legal, do contraditório e da ampla defesa.

Art. 16. O processo administrativo disciplinar poderá iniciar-se de ofício, mediante auto de infração lavrado pela fiscalização ou através de denúncia formal à Secretaria Municipal do Turismo, sobre possível irregularidade na prestação do serviço de que trata esta lei por parte de permissionário, bugueiro credenciado e/ou motorista auxiliar.

Art. 17. As denúncias formais sobre irregularidades serão objeto de apuração, desde que contenham a identificação, o endereço e a assinatura do denunciante, formuladas perante a Secretaria Municipal de Turismo.

Parágrafo único. Quando o fato narrado não configurar evidente infração disciplinar ou ilícito penal, a denúncia será arquivada, por falta de objeto.

Art. 18. Tipificada a infração disciplinar será formulada a notificação extrajudicial que será entregue por via postal, com aviso de recebimento, ou diretamente ao profissional, que dará ciência do seu recebimento na cópia da notificação, a qual integrará o processo administrativo.

Art. 19. Na hipótese de recusa de recebimento da notificação pelo denunciado, ou em caso do mesmo encontrar-se em lugar incerto e não sabido, a notificação será publicada no Diário Oficial do Município, em forma resumida, cujos prazos, serão contados a partir da data de sua publicação.

Art. 20. Ao denunciado será assegurado o direito de apresentar defesa por escrito, no prazo de 15 (quinze) dias, a contar da data do recebimento da sua notificação da infração, em expediente dirigido ao setor responsável pelo serviço de Buggy-Turismo na Secretaria Municipal de Turismo.

Art. 21. Recebida a defesa do denunciado ou decorrido o prazo de que trata o artigo anterior sem manifestação do denunciado, poderão ser efetuadas diligências complementares, acareação entre as partes, exame de documentação e provas ou outras medidas que esclareçam os fatos referidos no processo.

Art. 22. Decorridos os prazos aqui previstos, com ou sem manifestação do denunciado, será elaborado relatório conclusivo para fins de aplicação da penalidade ou arquivamento do processo, pelo chefe do setor responsável pelo serviço de buggy-turismo da Secretaria Municipal de Turismo.



ESTADO DE ALAGOAS
PREFEITURA MUNICIPAL DE JAPARATINGA
GABINETE DO PREFEITO

Art. 23. Havendo aplicação de penalidade, ao infrator será assegurado o direito de recorrer por escrito ao Secretário Municipal de Turismo no prazo máximo de 15 (quinze) dias, a contar da data do recebimento da notificação.

CAPÍTULO VI
DA VENDA

Art. 24. É vedado ao permissionário, bem como a qualquer representante, abordar pessoas no trânsito ou durante o roteiro, para vender passeios, produtos, ou oferecer serviços, de forma a constranger o turista ou lhe causar desconforto ou mesmo atrapalhar o fluxo nas vias.

Art. 25. O município poderá, através de decreto regulamentador, definir os pontos de embarque, desembarque, roteiros e paradas do passeio de buggy-turismo, sendo permitida, somente nesses pontos previamente definidos, a compra e venda de passagens, no próprio veículo, pelo permissionário e seus representantes.

CAPÍTULO VII
DAS DISPOSIÇÕES FINAIS

Art. 26. A Secretaria Municipal de Turismo, bem como os outros órgãos públicos competentes nominados nesta lei, exercerão a mais ampla fiscalização, dentro de suas áreas de competência, podendo proceder a vistorias ou diligências, com vistas ao cumprimento do disposto nesta Lei.

Art. 27. As associações podem exercer a fiscalização indireta de seus membros com o objetivo de auxiliar o poder público municipal no cumprimento desta lei.

Art. 29. Fica o Poder Executivo autorizado a promover as modificações orçamentárias necessárias ao cumprimento do disposto nesta Lei.

Art. 30. Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Art. 31. Revogam-se as disposições em contrário.

Prefeitura Municipal de Japaratinga, 08 de março de 2021.


JOSÉ SEVERINO DA SILVA
Prefeito Municipal



CÂMARA MUNICIPAL DE JAPARATINGA

RUA JOÃO DOS SANTOS - 21 - CENTRO - JAPARATINGA/AL

C.N.P.J : 35.564.632/0001-62

EMENDA MODIFICATIVA Nº 002/2021

APROVADO

Em

08/04/2021

PRESIDENTE

AO PROJETO DE LEI Nº 009/2021 DE 08 DE MARÇO DE 2021, "DISCIPLINA AS PERMISSÕES ADMINISTRATIVAS PARA REALIZAÇÃO DO SERVIÇO DE BUGGY-TURISMO NO MUNICÍPIO DE JAPARATINGA (AL) E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS."

Nos termos do Regimento Interno da Câmara Municipal de Japaratinga/AL, modifica nas Funções abaixo especificadas no Projeto de Lei nº 009/2021:

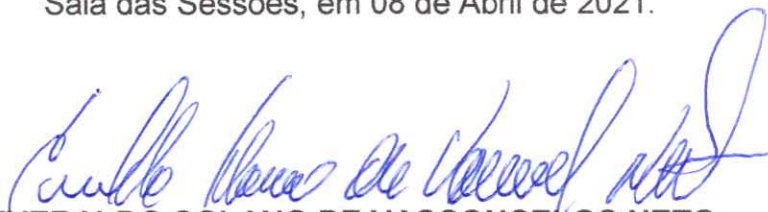
Art. 1º - Fica alterado o Art. 9º e Art. 10º do Projeto de Lei nº 009/2021, passando a ter a seguinte redação:

"Art. 9º - As permissões destinadas aos bugueiros que praticam o serviço de buggy-turismo, devidamente credenciados que cumpram todos os requisitos desta lei municipal, terão prazo de validade indeterminado e taxa de renovação anual no valor de R\$ 200,00 (duzentos reais), que será atualizada monetariamente pela variação do Índice de Preços ao Consumidor Amplo – IPCA."

"Art. 10º -

XXI – (Excluir na íntegra)

Sala das Sessões, em 08 de Abril de 2021.


EVERALDO SOLANO DE VASCONCELOS NETO
VEREADOR