



Município de Capanema - PR

Ofício nº. 210/2017

Capanema, 25 de agosto de 2017.

Ao Excelentíssimo Senhor
Airton Marcelo Barth
Presidente da Câmara Municipal

Senhor Presidente,

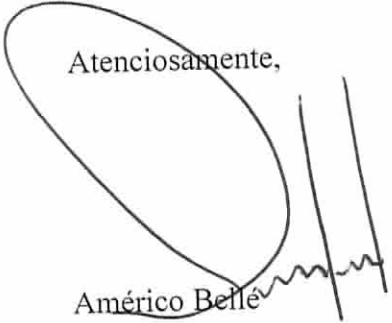
Pelo presente, enviamos à Vossa Excelência o Projeto de Lei abaixo descrito, para ser apreciado por esta Egrégia Casa:

Projeto de Lei nº 24/2017 – Cria o Programa Família Acolhedora.

Da mesma forma, com fundamento no art. 81, da Lei Orgânica do Município, sirvo-me do presente para solicitar urgência para a apreciação do projeto, considerando o relevante interesse do projeto para o melhor atendimento dos direitos das crianças e adolescentes em situação de risco do nosso Município.

Gabinete do Prefeito de Capanema, em 25 de agosto de 2017.

Atenciosamente,



Américo Belle

Prefeito Municipal



Município de Capanema - PR

PROJETO DE LEI Nº 24, DE 14 DE AGOSTO DE 2017.

Cria o Programa Família Acolhedora, visando propiciar o acolhimento de crianças e adolescentes afastados da família natural por decisão judicial.

CAPÍTULO I DO PROGRAMA

Art. 1º Esta Lei institui, em âmbito municipal, o Programa Família Acolhedora para atender as disposições do 227, caput, e seu § 3º, inciso VI, da Constituição Federal e do art. 34, §§ 3º e 4º, do ECA, como parte integrante da política de atendimento à criança e ao adolescente, que visa propiciar o acolhimento familiar de crianças e adolescentes, afastados da família natural, por determinação judicial, com os seguintes objetivos:

- I - reconstrução dos vínculos familiares e comunitários;
- II - garantia do direito à convivência familiar e comunitária;
- III - oferta de atenção especial às crianças e adolescentes, bem como às suas famílias, através de trabalho psicossocial em conjunto com as demais políticas sociais, visando preferencialmente o retorno da criança e do adolescente de forma protegida à família de origem;
- IV - rompimento do ciclo da violência e da violação de direitos em famílias socialmente vulneráveis;
- V - inserção e acompanhamento sistemático na rede de serviços, visando à proteção integral da criança e/ou adolescente e de sua família;
- VI - contribuir na superação da situação vivida pelas crianças e adolescentes com menos grau de sofrimento e perda, preparando-os para a reintegração familiar.

Art. 2º As crianças e adolescentes somente serão encaminhados para a inclusão no Programa Família Acolhedora, por meio de determinação da autoridade judiciária, após prévia seleção e análise das famílias interessadas, nos termos do Capítulo III.

Parágrafo único. O Programa Família Acolhedora atenderá crianças e adolescentes residentes no Município de Capanema - PR, que tenham seus direitos ameaçados ou violados e que necessitem de proteção, sempre com determinação judicial.



Município de Capanema - PR

Art. 3º Compete ao Município a gestão do Programa Família Acolhedora, que terá preferência em relação a outros programas de acolhimento.

Art. 4º À criança ou ao adolescente inserido no Programa Família Acolhedora será assegurado:

I - prioridade absoluta de atendimento nas áreas de saúde, educação, assistência social e habitação, através das políticas públicas existentes;

II - acompanhamento psicossocial e pedagógico pelo Programa Família Acolhedora;

III - prioridade entre os processos que tramitam no Poder Judiciário, primando pela temporariedade e excepcionalidade do acolhimento;

IV - estímulo à manutenção e/ou reformulação de vínculos afetivos com sua família de origem, nos casos em que houver possibilidade;

V - permanência com seus irmãos na mesma família acolhedora, sempre que possível.

CAPÍTULO II DOS ÓRGÃOS ENVOLVIDOS

Art. 5º A gestão do Programa Família Acolhedora é vinculada à Secretaria Municipal da Família e Desenvolvimento Social, cuja execução compete ao Centro de Referência de Assistência Social - CRAS e dos demais serviços públicos que compõem a rede de organizações de Assistência Social, tendo como principais parceiros:

I - o Poder Judiciário;

II - o Ministério Público;

III - o Conselho Tutelar;

IV - o Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente;

V - o Conselho Municipal da Família e Desenvolvimento Social;

VI - a Secretaria Municipal de Saúde;

VII - a Secretaria Municipal de Educação;

VIII - o Serviço Auxiliar da Infância e da Juventude;

IX - as Entidades sem fins lucrativos que atuem no auxílio às famílias;

X - o Órgão Gestor da Política Estadual de Assistência Social.

Art. 6º Compete aos executores do Programa Família Acolhedora:



Município de Capanema - PR

I - selecionar e capacitar as famílias ou indivíduos que serão habilitados como família acolhedora;

II - receber a criança ou o adolescente na sede do serviço, após aplicação da medida de proteção pelos órgãos competentes, exceto casos em que a criança já estiver em acolhimento institucional, e preparar a criança ou o adolescente para o encaminhamento à família acolhedora;

III - acompanhar o desenvolvimento da criança e do adolescente na família acolhedora;

IV - acompanhar sistematicamente a família acolhedora;

V - atender e acompanhar a família de origem, visando a reintegração familiar;

VI - garantir que a família natural ou extensa mantenha vínculos com a criança ou o adolescente, nos casos em que não houver proibição pelo Poder Judiciário.

CAPÍTULO III

DOS REQUISITOS, INSCRIÇÃO E SELEÇÃO DAS FAMÍLIAS CANDIDATAS AO ACOLHIMENTO FAMILIAR

Art. 7º São requisitos para que as famílias participem do Programa Família Acolhedora:

I - residam no Município de Capanema, sendo vedada a mudança para outro Município;

II - ao menos um de seus membros seja maior de 21 (vinte e um) anos, sem restrição de sexo ou estado civil;

III - apresentarem idoneidade moral, boas condições de saúde física e mental e estejam interessadas em ter sob sua responsabilidade crianças e adolescentes, zelando pelo seu bem estar;

IV - não apresentarem problemas psiquiátricos ou de dependência de substâncias psicoativas;

V - participarem do processo de habilitação e das atividades do programa.

Art. 8º A inscrição das famílias interessadas em participar do Programa Família Acolhedora será gratuita e permanente, realizada por meio do preenchimento de Ficha de Cadastro do Programa, cuja disponibilização ocorrerá pelo Centro de Referência em Assistência Social - CRAS, com a apresentação dos documentos abaixo indicados:

I - carteira de Identidade - RG e Cadastro de Pessoas Físicas - CPF/MF;

II - certidão de Nascimento ou Casamento;

III - comprovante de residência;

IV - certidão negativa de antecedentes criminais.



Município de Capanema - PR

Art. 9º A seleção dos familiares interessados em participar do programa está vinculada à avaliação da equipe técnica do Programa Família Acolhedora.

Art. 10. A seleção das famílias capacitadas ocorrerá de forma permanente e a avaliação psicossocial do acolhimento, na família acolhedora, será realizada pela equipe técnica, no máximo, a cada 06 meses.

§ 1º O estudo psicossocial envolverá todos os membros da família e será realizado através de visitas domiciliares, entrevistas, contatos colaterais, atividades coletivas e observação das relações familiares e comunitárias.

§ 2º Após a emissão de parecer psicossocial favorável à inclusão da família no programa, os seus membros assinarão um Termo de Adesão.

CAPÍTULO IV

DO ACOMPANHAMENTO, DAS RESPONSABILIDADES E DO DESLIGAMENTO

Art. 11. A família acolhedora, sempre que possível, será previamente informada com relação à previsão de tempo do acolhimento da criança ou adolescente para o qual foi chamada a acolher, considerando as disposições do art. 19, do ECA, devendo ser avisada de que a duração do acolhimento pode variar de acordo com a situação apresentada.

Art. 12. As famílias selecionadas receberão acompanhamento e preparação contínua através da equipe técnica do programa e/ou da equipe técnica contratada, sendo orientadas sobre os objetivos, sobre a diferenciação com a medida de adoção, sobre a recepção, manutenção e o desligamento das crianças ou adolescentes.

Art. 13. O acompanhamento das famílias cadastradas será feito por meio de:

- I - orientação direta nas visitas domiciliares e entrevistas;
- II - obrigatoriedade de participação nos encontros de estudo e troca de experiência com todas as famílias, com abordagem do ECA, questões sociais relativas à família acolhedora e outras questões pertinentes;
- III - participação em cursos e eventos de formação;
- IV - supervisão e visitas periódicas da equipe técnica do programa.



Município de Capanema - PR

Art. 14. A família acolhedora tem a responsabilidade familiar pelas crianças e adolescentes acolhidos, responsabilizando-se por:

I - todos os direitos e responsabilidades legais reservados ao guardião, obrigando-se à prestação de assistência material, moral e educacional à criança e ao adolescente, conferindo ao seu detentor o direito de opor-se a terceiros, inclusive aos pais, nos termos no artigo 33, do ECA;

II - participar do processo de preparação, formação e acompanhamento;

III - prestar informações sobre a situação da criança ou adolescente acolhido aos profissionais que estão acompanhando a situação;

IV - contribuir na preparação da criança ou adolescente para o retorno à família natural, sempre sob orientação técnica dos profissionais do Programa Família Acolhedora;

V - nos casos de inadaptação, proceder a desistência formal da guarda, responsabilizando-se pelos cuidados da criança ou adolescente acolhido até novo encaminhamento, que deverá ser realizado de modo gradativo e com devido acompanhamento, o qual será determinado pela autoridade judiciária.

Art. 15. A família acolhedora poderá ser desligada do Programa:

I - por determinação judicial, atendendo aos encaminhamentos pertinentes ao retorno à família natural ou colocação em família extensa ou substituta;

II - em caso de perda de quaisquer dos requisitos previstos no art. 7º ou descumprimento das obrigações e responsabilidades de acompanhamento;

III - por solicitação escrita da própria família, direcionada ao Poder Judiciário, no caso de haver acolhimento, ou à Secretaria Municipal da Família e Desenvolvimento Social, nos demais casos.

Art. 16. Em qualquer caso de desligamento serão realizadas, pela equipe técnica do programa, as seguintes medidas:

I - acompanhamento psicossocial à família acolhedora após o desligamento da criança ou adolescente, atendendo às suas necessidades;

II - orientação e supervisão, quando a equipe técnica e os envolvidos avaliarem como pertinente, do processo de visitas entre a família acolhedora e a família natural, extensa ou substituta que recebeu a criança ou o adolescente, visando a manutenção do vínculo.



Município de Capanema - PR

CAPÍTULO V PERÍODO DE ACOLHIMENTO

Art. 17. A duração do acolhimento varia de acordo com a situação apresentada, podendo durar de horas a meses. A duração máxima de referência será de 06 (seis) meses, podendo haver acolhimento mais prolongado, se criteriosamente avaliada a necessidade e determinado judicialmente, mantendo o compromisso em resolver a situação de crise no mínimo tempo possível.

Art. 18. Os profissionais do Programa Família Acolhedora efetuarão o contato com as famílias acolhedoras, observadas as características e necessidades da criança e as especificidades expressas pela família acolhedora no processo de inscrição.

Art. 19. As famílias acolhedoras atenderão somente uma criança ou adolescente por vez, salvo para acolhimento de grupo de irmãos ou por autorização judicial.

Art. 20. O encaminhamento da criança ou adolescente ocorrerá mediante expedição da Guia de Acolhimento, bem como do Termo de Guarda e Responsabilidade concedido à família acolhedora, determinado pela autoridade judiciária.

Art. 21. A família acolhedora será previamente informada com relação à previsão de tempo do acolhimento da criança para a qual foi chamada a acolher.

Art. 22. O término do acolhimento familiar da criança ou adolescente se dará por determinação judicial, atendendo aos encaminhamentos pertinentes ao retorno à família natural ou extensa ou colocação em família substituta, através das seguintes medidas:

I - acompanhamento após a reintegração familiar visando a não reincidência do fato que provocou o afastamento da criança;

II - acompanhamento psicossocial à criança e ao adolescente encaminhado ao Programa Família Acolhedora;

III - acompanhamento psicossocial à família acolhedora após o desligamento da criança ou adolescente;

IV - orientação e supervisão do processo de visitas entre a família acolhedora e a família que recebeu a criança, se pertinente;

V - envio de ofício ao Poder Judiciário, comunicando quando do desligamento da família do programa.



Município de Capanema - PR

CAPÍTULO VI DA BOLSA FAMÍLIA ACOLHEDORA

Art. 23. É instituída a Bolsa Família Acolhedora para o acolhimento de crianças e adolescentes em situação de risco pessoal e social, residentes e domiciliados no Município de Capanema - PR, inseridas no Programa Família Acolhedora, ofertado pela Secretaria Municipal da Família e Desenvolvimento Social.

§ 1º A colocação da criança ou adolescente no Programa Família Acolhedora trata-se de medida protetiva provisória e excepcional, por determinação da autoridade judiciária competente, através da expedição de guia de acolhimento, conforme preconiza o Art. 101, § 1º, e 3º do ECA.

§ 2º A manutenção do acolhido ao completar 18 (dezoito) anos de idade, junto ao Programa Família Acolhedora dependerá de parecer técnico, no qual deverá constar o grau de autonomia alcançado por este, avaliado através de instrumento próprio, visando definir a necessidade de manutenção do acolhimento até os 21 (vinte e um) anos de idade, considerando-se esta uma situação excepcional, conforme disposto no artigo 2º do ECA.

§ 3º Todos os casos de acolhimento familiar, bem como de concessão de Bolsa Família Acolhedora, estarão condicionados aos limites da decisão judicial da Vara da Infância e Juventude.

Art. 24. A Bolsa Família Acolhedora será custeada com recursos da Secretaria Municipal da Família e Desenvolvimento Social, alocados no Fundo Municipal de Assistência Social - FMAS e no Fundo Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente - FMDCA.

§ 1º A Bolsa Família Acolhedora é o valor repassado à família, correspondente a cada criança ou adolescente sob sua guarda, cujo valor lhe será destinado a partir do primeiro dia que assume a responsabilidade de guarda de criança ou adolescente inserida no Programa Família Acolhedora.

§ 2º A Bolsa Família Acolhedora destina-se ao suprimento da alimentação, vestuário, higiene pessoal, lazer e outras necessidades básicas da criança ou adolescente inserido no Programa Família Acolhedora, respeitando-se o direito à convivência familiar e comunitária.

§ 3º O valor da Bolsa Família Acolhedora será equivalente a 01 (um) salário mínimo nacional, mensal, devido a partir do efetivo acolhimento da criança ou do adolescente, formalizado por meio da expedição da Guia de Acolhimento ou decisão Judicial.



Município de Capanema - PR

§ 4º Nos casos em que o acolhimento familiar for inferior a 01 (um) mês, a família acolhedora receberá a bolsa proporcional aos dias de acolhimento.

§ 5º A equipe técnica do Programa Família Acolhedora fará avaliação das condições financeiras da família natural, cujo relatório será encaminhado ao Ministério Público e ao Poder Judiciário para a fixação de pensão alimentícia, se for o caso, a qual substituirá a Bolsa Família Acolhedora ou a complementar, nos termos da decisão judicial específica, permitindo, nestes casos, a redução do valor da Bolsa Família Acolhedora.

§ 6º Não havendo fixação de pensão alimentícia nos termos do § 5º, o Município de Capanema, por meio da Procuradoria-Geral, poderá cobrar judicialmente, da família natural, os valores desembolsados pelo Programa Família Acolhedora, para manutenção das necessidades da respectiva criança ou adolescente.

Art. 25. A Bolsa Família Acolhedora será excepcionalmente destinada às famílias extensas, após avaliação da equipe técnica do Programa Família Acolhedora, considerando a situação econômica da família extensa e também da família natural.

§ 1º O valor da Bolsa Família Acolhedora concedida à família extensa será de 30% (trinta por cento) do valor previsto no § 3º do art. 24.

§ 2º Havendo parecer da equipe técnica atestando a capacidade financeira da família extensa ou da família natural, não será concedida a Bolsa Família Acolhedora para a família extensa.

§ 3º No caso do § 2º, o relatório será encaminhado ao Ministério Público e ao Poder Judiciário para fixação de pensão alimentícia, se for o caso, a qual substituirá a Bolsa Família Acolhedora ou a complementar, nos termos da decisão judicial específica, permitindo, nestes casos, a redução do valor da Bolsa Família Acolhedora.

§ 4º Nos casos em que o acolhimento familiar for inferior a 01 (um) mês, a família extensa receberá a Bolsa proporcional aos dias de acolhimento.

§ 5º Não havendo fixação de pensão alimentícia nos termos do § 3º, o Município de Capanema, por meio da Procuradoria-Geral, poderá cobrar judicialmente, da família natural, os valores desembolsados pelo Programa Família Acolhedora, para manutenção das necessidades da respectiva criança ou adolescente.

Art. 26. Em casos de crianças ou adolescentes com deficiência ou com demandas específicas de saúde, devidamente comprovadas com laudo médico, o valor máximo do Bolsa Família Acolhedora poderá ser ampliado, em até 1/3 (um terço) do montante.



Município de Capanema - PR

Art. 27. Em caso de acolhimento, pela mesma família, de mais de uma criança e/ou adolescente, o valor da bolsa será proporcional ao número de crianças e/ou adolescentes, até o máximo de 3 (três) vezes o valor mensal, ainda que o número de crianças e/ou adolescentes acolhidos ultrapasse 3 (três).

Art. 28. O valor da Bolsa Família Acolhedora será repassado por meio de depósito em conta bancária, cujo empenho será realizado em nome do membro designado no Termo de Guarda.

Art. 29. A família que tenha recebido a bolsa e não tenha cumprido as prescrições desta Lei, especialmente quanto à destinação dos valores, fica obrigada ao ressarcimento da importância recebida durante o período da irregularidade.

Parágrafo único. Constatada alguma irregularidade ou suspeita de malversação da bolsa Família Acolhedora, a equipe técnica, o Ministério Público ou o Poder Judiciário poderão requisitar prestação de contas dos valores recebidos pela família.

CAPÍTULO VII DA GESTÃO DO PROGRAMA FAMÍLIA ACOLHEDORA

Art. 30. A Gestão do Programa Família Acolhedora será de responsabilidade da Secretaria Municipal da Família e Desenvolvimento Social.

Art. 31. Compete à Secretaria a composição de equipe técnica para a execução do Programa Família Acolhedora, conforme preconiza a Norma Operacional Básica de Recursos Humanos do Sistema Único de Assistência Social (NOB/RH/SUAS).

Art. 32. São obrigações da equipe técnica do Programa Família Acolhedora:

I - encaminhar o Termo de Adesão da família acolhedora para assinatura do Secretário Municipal da Família e Desenvolvimento Social;

II - encaminhar o Termo de Desligamento da família acolhedora para ciência e controle da Secretaria Municipal da Família e Desenvolvimento Social;

III - encaminhar relatório mensal à Secretaria Municipal da Família e Desenvolvimento Social, constando: data da inserção da família acolhedora; nome do responsável; RG do responsável; CPF do responsável; NIS do responsável, endereço da família acolhedora; nome da criança(s)/adolescente(s) acolhido(s); data de nascimento; número da medida de proteção; período de acolhimento; dados para pagamento da Bolsa Família Acolhedora.



Município de Capanema - PR

IV - encaminhar a documentação ao Ministério Público e ao Poder Judiciário nas hipóteses previstas nesta Lei.

V - solicitar apoio dos demais órgãos públicos, quando necessário, para a execução do Programa Família Acolhedora.

VI - executar as medidas requisitadas pelo Ministério Público e as determinadas pelo Poder Judiciário na defesa dos direitos da criança e do adolescente.

Art. 33. São obrigações da Secretaria Municipal da Família e Desenvolvimento Social e da equipe técnica do Programa Família Acolhedora, cumprir as obrigações previstas nesta Lei, bem como no Estatuto da Criança e do Adolescente - ECA, as orientações técnicas para os Serviços de Acolhimento e Normativas do SUAS.

Art. 34. O Programa Família Acolhedora contará com Recursos Orçamentários e Financeiros alocados no Fundo Municipal de Assistência Social e no Fundo Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente, suficientes para sua manutenção visando garantir a capacitação continuada da equipe técnica e das famílias acolhedoras ou extensas, espaço físico adequado e acessível, equipamentos, veículos e recursos materiais.

Art. 35. O processo de Monitoramento e Avaliação do Programa Família Acolhedora será realizado pela equipe técnica do próprio programa e pela Secretaria Municipal da Família e Desenvolvimento Social, conforme preconiza o Sistema Único de Assistência Social - SUAS.

Parágrafo único. Compete ao Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente - CMDCA, ao Conselho Municipal de Assistência Social - CMAS e ao Conselho Tutelar, acompanhar e fiscalizar a regularidade do Programa Família Acolhedora, encaminhando ao Juízo competente, relatório circunstanciado, sempre que observar irregularidades.

CAPÍTULO VIII DAS DISPOSIÇÕES FINAIS

Art. 36. O Poder Executivo Municipal poderá expedir decreto para regulamentar os procedimentos de execução e fiscalização do Programa Família Acolhedora, que deverá respeitar o disposto nesta Lei, na legislação nacional, bem como as políticas, planos e orientações dos demais órgãos oficiais.

Art. 37. Os serviços prestados à título de família acolhedora não geram, em nenhuma hipótese, vínculo empregatício ou profissional com o órgão executor do Programa.



Município de Capanema - PR

Art. 38. A família acolhedora, em nenhuma hipótese, poderá se ausentar do Município com a criança ou adolescente acolhido sem a prévia comunicação à equipe técnica do Programa.

Art. 39. Esta lei entra em vigor na data de sua publicação.

Gabinete do Prefeito do Município de Capanema, Estado do Paraná, aos 14 dias do mês de agosto de 2017.



Américo Bellé
Prefeito Municipal



Município de Capanema - PR

Exposição de Motivos

Excelentíssimo Senhor Presidente e
Vereadores da Câmara Municipal de
Capanema - PR.

Para apreciação dessa Casa Legislativa, encaminhamos o Projeto de Lei nº 24/2017, que dispõe sobre o Programa Família Acolhedora, visando a criação da política de acolhimento do Município.

É sabido que o Município de Capanema não possui legislação sobre a política municipal de acolhimento, desta maneira, este projeto de lei tem o escopo de sanar essa omissão.

O Programa Família Acolhedora servirá para atender as disposições do 227, caput, e seu § 3º, inciso VI, da Constituição Federal e do art. 34, §§ 3º e 4º, do ECA, como parte integrante da política de atendimento à criança e ao adolescente, o que proporcionará o acolhimento familiar de crianças e adolescentes, afastados da família natural, por determinação judicial.

É importante frisar que o acolhimento familiar atende de maneira mais completa os direitos das crianças e adolescentes, pois estarão acolhidos em uma residência familiar, com cuidados e carinhos de uma família treinada para tais ocasiões, diferentemente do acolhimento institucional, que vem ocorrendo nos dias de hoje.

Com fundamento nas razões expostas, solicitamos a aprovação do presente Projeto na forma que se encontra redigido por se tratar de matéria de relevante importância.

Gabinete do Prefeito do Município de Capanema, Estado do Paraná, aos 14 dias do mês de agosto de 2017.



Américo Bellé

Prefeito Municipal