MENSAGEM DE VETO Nº. 02 /2025

A Sua Excelência, o Senhor,
PAULO CESAR RODRIGUES LINHARES
MD. Vereador Presidente da Câmara Municipal de Parintins
Nesta

Excelentíssimo Senhor Presidente,

Senhores Vereadores,

Usando das atribuições que me conferem o artigo 49 da Lei Orgânica do Município de Parintins em seu paragrafo 1°, apresento para apreciação desta Casa Legislativa **o veto total ao Projeto de Lei nº. 069/2024-CMP,** aprovado em sessão ordinária do dia 29 de Outubro de 2024 que **"INSTITUI A IMPLANTAÇÃO DO PROJETO LUTA PELA VIDA E DÁ OUTRAS PROVIDENCIAS",** fundado nos seguintes motivos que irei expor a seguir.

Destaca-se que, mesmo sendo uma proposta de **lei autorizativa**, o projeto de lei em comento padece de vício formal de iniciativa, revelando-se, por tanto, as razões do presente veto. A lei que autoriza o Poder Executivo a agir em matérias de sua iniciativa privada implica, em verdade, uma determinação, sendo, portanto, inconstitucional.

Neste sentido, o doutrinador Sérgio Resende de Barros, ao analisar a natureza das leis autorizativas, ensina que:

> *"(...) insistente na prática legislativa brasileira, a 'lei' autorizativa constitui um expediente, usado por parlamentares, para granjear o crédito político pela realização de obras ou serviços em campos materiais nos quais não têm iniciativa das leis, em geral, matérias administrativas. Mediante esse tipo de 'leis', passam eles, de autores do projeto de lei, a coautores da obra ou serviço autorizado. Os constituintes consideraram tais obras e serviços como estranhos aos legisladores e, por isso, os subtraíram da iniciativa parlamentar das leis. Para compensar essa perda, realmente exagerada, surgiu 'lei' autorizativa, praticada cada vez mais exageradamente, autorizativa é a 'lei' que - por não poder determinar - limita-se a autorizar o Poder Executivo a executar atos que já lhe estão autorizados pela Constituição, pois estão dentro da competência constitucional desse Poder. O texto da*

> *'lei' começa por uma expressão que se tornou padrão: 'Fica o Poder Executivo autorizado a...' O objeto da autorização - por já ser de competência constitucional do Executivo - não poderia ser 'determinado', mas é apenas 'autorizado' pelo Legislativo, tais 'leis', óbvio, são sempre de iniciativa parlamentar, pois jamais teria cabimento o Executivo se autorizar a si próprio, muito menos onde já o autoriza a própria Constituição. Elas constituem um vício patente" (Sérgio Resende de Barros. "Leis Autorizativas", in Revista da Instituição Toledo de Ensino, Bauru, ago/nov 2000, p. 262).*

Ademais, vem julgando os egrégios Tribunais nessa mesma direção, afirmando a inconstitucionalidade das leis autorizativas, forte no entendimento de que essas "autorizações" são mero eufemismo de "determinações", e, por isso, usurpam a competência material do Poder Executivo:

> *"LEIS AUTORIZATIVAS – INCONSTITUCIONALIDADE - Se uma lei fixa o que é próprio da Constituição fixar, pretendendo determinar ou autorizar um Poder constituído no âmbito de sua competência constitucional, essa lei é inconstitucional. — não só inócua ou rebarbativa, — porque estatui o que só o Constituinte pode estatuir. O poder de autorizar implica o de não autorizar, sendo, ambos, frente e verso da mesma competência - As leis autorizativas são inconstitucionais por vício formal de iniciativa, por usurparem a competência material do Poder Executivo e por ferirem o princípio constitucional da separação de poderes."*

E ainda, no seu conteúdo, o Projeto de Lei notadamente, acaba por atribuir tarefa que repercute diretamente sobre a organização e funcionamento da Administração Pública local e, também, prevê custos para o Ente Municipal sem previsão de fonte orçamentária e financeira necessária à realização do dispêndio, de modo que há uma flagrante e indevida ingerência do Poder Legislativo em matéria exclusiva do Poder Executivo.

Ocorre que, para a implantação de tal propositura, haveria necessidade de se promover alterações na estrutura da Secretaria Municipal de Assistência Social, Trabalho e Habitação – SEMASTH, visto que, em seu organograma, não a quadros capacitados para a implementação de praticas esportivas.

Da Organização e Atribuições Administrativa

Iniciativas de lei que visem fixar atribuições a órgãos da administração pública, como também dispor sobre sua organização e funcionamento, são de competência exclusiva do Poder Executivo, nos termos do art. 61, §1º, II, "a" e "b" da Constituição Federal, aplicáveis aos municípios, pelo princípio da simetria:

> ***Art. 61.*** *A iniciativa das leis complementares e ordinárias cabe a qualquer membro ou Comissão da Câmara dos Deputados, do Senado*

> *Federal ou do Congresso Nacional, ao Presidente da República, ao Supremo Tribunal Federal, aos Tribunais Superiores, ao Procurador-Geral da República e aos cidadãos, na forma e nos casos previstos nesta Constituição.*
> ***§ 1º - São de iniciativa privativa do Presidente da República as leis que:***
> ***(...)***
> ***II - disponham sobre:***
> *a) criação de cargos, funções ou empregos públicos na administração direta e autárquica ou aumento de sua remuneração;*
> ***b) organização administrativa*** *e judiciária, matéria tributária e orçamentária, serviços públicos e pessoal da administração dos Territórios; (g.n.)*

E traz a Lei Orgânica deste Município, ***in verbis*:**

> *Art. 46. São de iniciativa exclusiva do Prefeito as leis que disponham sobre: (...)*
> *III - Criação, estruturação e* ***atribuições*** *da Procuradoria Municipal,* ***Secretarias e órgãos de Administração Pública direta ou indireta****; (g.n.)*

Da criação de despesas sem previsão orçamentária e financeira

Além da interferência na questão organizacional e de atribuições administrativas do Poder Executivo, o aludido Projeto de Lei acaba por impor despesas ao ente municipal sem a previsão de fonte orçamentária e financeira necessária à realização do dispêndio ou sem a previsão da correspondente transferência de recursos financeiros necessários ao seu custeio, contrariando, de maneira expressa, a Constituição Federal em seu artigo 167, parágrafo §7º, acrescentado pela Emenda Constitucional nº 128, de 22 de dezembro de 2022, que prevê:

> **Art. 167.** São vedados:
>
> (...)
> § 7º A lei não imporá nem transferirá qualquer encargo financeiro decorrente da prestação de serviço público, inclusive despesas de pessoal e seus encargos, para a União, os Estados, o Distrito Federal ou os Municípios, sem a previsão de fonte orçamentária e financeira necessária à realização da despesa ou sem a previsão da correspondente transferência de recursos financeiros necessários ao seu custeio, ressalvadas as obrigações assumidas espontaneamente pelos entes federados e aquelas decorrentes da fixação do salário mínimo, na forma do inciso IV do caput do art. 7º desta Constituição. (Incluído pela Emenda Constitucional nº 128, de 2022)

O projeto de lei de iniciativa parlamentar claramente cria despesas ao município, sem que, para tanto, preveja a fonte orçamentária e financeira necessária para o custeio do

programa, visto que, demanda a realizaçao de **atividades a serem promovidas por Secretarias Municipais** indo em contrário ao que está previsto na Constituição Federal.

Da jurisprudência aplicável

Por mais meritória que seja a proposta de lei, não pode o Poder Legislativo dar início a processo legiferante que trata da estrutura e atribuições administrativas do Poder Executivo, de atribuição de seus órgãos, consoante já reiteradamente decidido pelo Supremo Tribunal Federal:

> *Por tratar-se de evidente matéria de organização administrativa, a iniciativa do processo legislativo está reservada ao chefe do Poder Executivo local. Os Estados-membros e o Distrito Federal devem obediência às regras de iniciativa legislativa reservada, fixadas constitucionalmente, sob pena de violação do modelo de harmônica tripartição de poderes, consagrado pelo constituinte originário. [ADI 1.182, rel. min. Eros Grau, j. 24-11-2005, P, DJ de 10-3-2006.] = RE 508.827 AgR, rel. min. Cármen Lúcia, j. 25-9-2012, 2ª T, DJE de 19-10-2012*
> ***É indispensável a iniciativa do chefe do Poder Executivo (mediante projeto de lei ou mesmo, após a EC 32/2001, por meio de decreto) na elaboração de normas que de alguma forma remodelem as atribuições de órgão pertencente à estrutura administrativa de determinada unidade da Federação.*** *[**ADI 3.254**, rel. min. Ellen Gracie, j. 16-11-2005, P, DJ de 2-12-2005.]= **AI 643.926 ED**, rel. min. Dias Toffoli, j. 13-3-2012, 1ª T, DJE de 12-4-2012*
> *A Lei 6.835/2001, de iniciativa da Mesa da Assembleia Legislativa do Estado do Espírito Santo, cria nova atribuição à Secretaria de Fazenda Estadual, órgão integrante do Poder Executivo daquele Estado.* ***À luz do princípio da simetria, são de iniciativa do chefe do Poder Executivo estadual as leis que versem sobre a organização administrativa do Estado, podendo a questão referente à organização e funcionamento da administração estadual, quando não importar aumento de despesa, ser regulamentada por meio de decreto do chefe do Poder Executivo*** *(...). Inconstitucionalidade formal, por vício de iniciativa da lei ora atacada. [**ADI 2.857**, rel. min. Joaquim Barbosa, j. 30-8-2007, P, DJ de 30-11-2007.]*
> ***Lei alagoana 6.153, de 11-5-2000,*** *que cria o programa de leitura de jornais e periódicos em sala de aula, a ser cumprido pelas escolas da rede oficial e particular do Estado de Alagoas.* ***Iniciativa privativa do chefe do Poder Executivo estadual para legislar sobre organização administrativa no âmbito do Estado.*** *Lei de iniciativa parlamentar que afronta o art. 61, § 1º, II, e, da Constituição da República, ao alterar a atribuição da Secretaria de Educação do Estado de Alagoas. Princípio da simetria federativa de competências. Iniciativa louvável do legislador*

*alagoano que não retira o vício formal de iniciativa legislativa. [**ADI 2.329**, rel. min. Cármen Lúcia, j. 14-4-2010, P, DJE de 25-6-2010.]*

Ademais, o Poder Público Municipal, já desenvolve uma série de Politicas Publicas através da Secretaria Municipal de Assistência Social, Trabalho e Habitação – SEMASTH, Centros de Referencia em Assistência Social - CRAS e do Centro de Referencia Especializados em Assistência Social –CREAS, todas norteadas e orientadas pelas Leis 8.742 de 07 de Dezembro de 1993, 12.435 de 06 de Julho de 2011, dentre outras leis e Normas Operacionais Básicas.

Por todo o exposto, **veto totalmente o Projeto de Lei nº 69/2024-CMP,** com amparo no paragrafo 1º, do art. 49 da Lei Organica do Municipio de Parintins, e, ainda na fundamentação supracitada.

No ensejo, renovo a Vossa Excelência e aos demais membros desta Augusta Casa Legislativa, meus protestos de consideração e apreço.

Parintins, 15 de Janaieo de 2025.

Mateus Ferreira Assayag
Prefeito Municipal de Parintins

Daniella Cavalcante Hatta
PROCURADORA GERAL INTERINA
DECRETO Nº 003/2025 - PGMP