

LEI MUNICIPAL Nº. 1.182/2017

De 20 de dezembro de 2017

DISPÕE SOBRE O PLANO PLURIANUAL –
PPA DO MUNICÍPIO DE TAPURAH PARA O
PERÍODO DE 2018 A 2021, E DÁ OUTRAS
PROVIDÊNCIAS.

A senhora **MARIA LUCIA BEDIN MARTELLI**, Prefeita Municipal em exercício de Tapurah, Estado de Mato Grosso, no uso de suas atribuições legais, faz saber que o Plenário da Câmara Municipal aprovou, sanciona e promulga a seguinte Lei:

Art.1º. Esta lei institui o Plano Plurianual para o quadriênio 2018/2021 em cumprimento ao que dispõe a Lei Orgânica Municipal, combinado com o disposto no Art.165, § 1º, da Constituição Federal, que estabelece as diretrizes, objetivos e metas da administração municipal para as despesas de capital, outras delas decorrentes e para as relativas aos programas de duração continuada, na forma dos Anexos I a VII.

Parágrafo único. Os valores constantes do Plano Plurianual 2018/2021 são referenciais, estimados com base nos preços médios de 2017 e não se constituirão em limites à programação das despesas anuais, expressas nas Leis Orçamentárias e seus respectivos créditos adicionais.

Art. 2º. A Lei de Diretrizes Orçamentárias e Orçamentos Anuais serão elaborados em compatibilidade com os objetivos, diretrizes e metas dos programas constantes do presente plano, e observará as normas estabelecidas na Constituição Federal, na Lei Orgânica Municipal, na Lei Complementar Federal nº 101, de 4 de maio de 2000 e demais leis que disciplinam a matéria.

Art. 3º. A Lei de Diretrizes Orçamentárias de cada exercício financeiro estabelecerá as metas e prioridades da Administração Pública Municipal para o exercício seguinte, o Anexo de Metas Fiscais e o Anexo de Riscos Fiscais.

Art. 4º. A Lei de Diretrizes Orçamentárias definirá a estrutura, organização e as normas para a elaboração e execução do orçamento anual, disporá sobre as alterações na legislação tributária, conterà disposições sobre a administração da dívida pública, estabelecerá a política de pessoal relacionada aos planos de cargos e salários, reenquadramento de pessoal, reajuste salarial, bem como da alteração da estrutura administrativa, do aumento do número de vagas no quadro funcional da administração direta, a realização de concursos ou processos seletivos públicos, e demais exigências da Lei Complementar nº 101/2000.

Parágrafo Único. A expansão ou aperfeiçoamento de ação governamental que acarrete aumento da despesa observará obrigatoriamente, a Margem de Expansão das Despesas Obrigatórias de Caráter Continuado, de acordo com o demonstrativo integrante do Anexo de Metas Fiscais, da LDO Anual.

Art. 5º. Serão considerados na Lei de Diretrizes Orçamentárias e nas Leis Orçamentárias Anuais os efeitos de alterações na legislação tributária, atos decorrentes de concessões e ou reduções de isenções fiscais, revisões de alíquotas dos tributos de competência do Município e os resultados decorrentes do aperfeiçoamento do sistema de controle e cobrança de tributos e da dívida ativa.

Art. 6º. A exclusão ou alteração de programas constantes desta lei, bem como a inclusão de novos programas serão propostos pelo Poder Executivo, através de Projeto de Lei específico.

Parágrafo único. No caso de inclusão de novo programa, o projeto de lei deverá estabelecer a completa identificação, mencionando o nome de Programa, o seu objetivo, indicadores e público-alvo.

Art. 7º. A inclusão, exclusão ou alteração de ações orçamentárias, no Plano Plurianual, poderá ocorrer por intermédio da lei orçamentária anual ou de seus créditos adicionais, apropriando-se ao respectivo programa, as modificações consequentes.

Parágrafo Único. De acordo com o disposto no caput, fica o Poder Executivo autorizado a adequar as metas das ações orçamentárias para compatibilizá-las com as alterações de valor ou com outras modificações efetivadas na lei orçamentária anual.

Art. 8º. Fica o Poder Executivo autorizado a alterar, incluir ou excluir produtos e respectivas metas das ações do Plano Plurianual, desde que estas modificações contribuam para a realização do objetivo do Programa, através de Lei específica.

Art. 9º. Os programas integrantes do presente Plano Plurianual serão monitorados e avaliados, devendo ser elaborado o Relatório de Avaliação Anualmente.

§ 1º. Para atendimento ao disposto neste artigo, o Poder Executivo instituirá o Sistema de Monitoramento e Avaliação, sob a coordenação da Unidade de Controle Interno, a quem caberá definir as diretrizes e orientações técnicas para a avaliação.

Art. 10. Esta lei entrará em vigor na data de sua publicação, revogadas as disposições em contrário.

Gabinete da Prefeita em Exercício de Tapurah, Estado de Mato Grosso, ao vigésimo dia do mês de dezembro de dois mil e dezessete.

MARIA LUCIA BEDIN MARTELLI
Prefeita Municipal em Exercício

EQUIPE DE GOVERNO

Iraldo Ebertz
Prefeito Municipal

Maria Lucia Bedin Martelli
Vice- Prefeita

Luiz Conjiu
Coordenador Geral

Geovania Melchior Cesca
Secretaria de Educação, Cultura e Esportes

Marco Antonio Norberto Felipe
Secretario de Saúde.

Jociane Luza Christoff
Secretaria de Assistência Social.

Cezar Roberto Tirloni
Secretario de Infraestrutura e Obras.

Cintia Fabiana Rincão
Coordenadora de Meio ambiente,
desenvolvimento e Turismo.

CÂMARA MUNICIPAL

Anilson Antonio Martins
Presidente

Vereadores

Daise Martins de Souza
Kismar Rolim de Moura
Odair Cesar Nunes
Cleomar Eterno de Campos
Rodrigo Martelli
Alcione José Biasi
Aelton Antonio Figueiredo
Alessandro Carderalli

EQUIPE EXECUTORA

Diogo Calvi
Diretor Administrativo Financeiro

Valeria Valentini
Contadora

Paulo Gavisk
Controlador Interno

ASSESSORIA TECNICA

Nivaldo Almeida Queiroz

SUMARIO

APRESENTAÇÃO

O Plano Plurianual - PPA é um dos instrumentos de planejamento financeiro da área pública previstos no artigo 165, § 1º da Constituição Federal de 1988, bem como no artigo 112, da Lei Orgânica do Município de Tapurah. Este instrumento estabelece os programas do Governo Municipal, neste caso para o período de 2018-2021, detalhando no Anexo seus respectivos objetivos, indicadores, custos e metas para as despesas de Capital, bem como para as relativas aos programas de duração continuada.

Seguindo as orientações constitucionais, o PPA visa ainda, orientar as proposições das diretrizes orçamentárias e disciplinar as leis orçamentárias anuais, formando com elas um projeto harmônico.

Por isso, o Plano tendo como matriz o Plano de Metas do governo, está estruturado em 4 (quatro) diretrizes cujos temas guardam correspondência com as prioridades do Governo e com estratégias de ação a que se sujeitarão todos os programas da administração pública municipal durante os próximos 4 (quatro) anos. As quatro diretrizes do Plano Plurianual são:

- Desenvolvimento Humano;
- Desenvolvimento Sustentável;
- Desenvolvimento Econômico;
- Estrutura Governamental.

Para entender estas diretrizes, considere-se que a população de Tapurah estimada pelo IBGE é de 10 mil 387 pessoas, e que a proposta aqui apresentada visa estruturar um desenvolvimento sólido, perene e irreversível do município, a partir de um governo voltado para as pessoas e para o futuro, tendo como prioridade o compromisso com o desenvolvimento humano, sustentável e econômico.

A partir de ações planejadas, as previsões do PPA visam fomentar o desenvolvimento em conjunto com as demais ações dos órgãos federativos na busca pelo bem estar social da população.

O PPA se constitui, assim, numa ferramenta de gestão, que servirá também para medir a eficiência e competitividade do Município, e dar transparência as ações que têm por objetivo buscar o desenvolvimento humano e social da nossa população, com a elevação do padrão de vida, traduzido na melhoria das condições de trabalho, moradia, saúde, educação e segurança.

Política Econômica Municipal

Iniciamos pela política econômica municipal, que é a base de sustentação dos programas a serem desenvolvidos. Nos próximos quatro anos estão previstas diversas ações Inter setoriais com foco no crescimento econômico e melhoria da qualidade de vida, destacam-se: orientação de investidores, estímulo ao empreendedorismo na cidade, criação de condições de competitividade para as empresas, e com isso, aumento da oferta de empregos, e geração de riquezas, buscando assim uma taxa de desenvolvimento superior à média nacional, e equiparando-se a taxa de desenvolvimento das demais cidades da região norte do Estado.

Para as finanças municipais o foco é o aumento das receitas próprias, criando condição para elevação de geração própria de caixa, e com isso aumentar a capacidade de suportar as tensões de crises financeiras mundiais e nacionais, buscando assim maior independência em relação aos repasses de verbas federais e estaduais, tais como o FPM e ICMS;

Avaliação Primeiro ano de Gestão

Diante do cenário atual da economia nacional, sentimos nesse início de mandato uma grande dificuldade observando as receitas em comparação a anos anteriores principalmente em relação ao ano de 2016 (Gráfico 01 e 02). Podemos dizer que alguns fatores de maior relevância vêm em detrimento à crise financeira vivida em decorrência a diversos fatores bem com a crise política nacional e estadual.

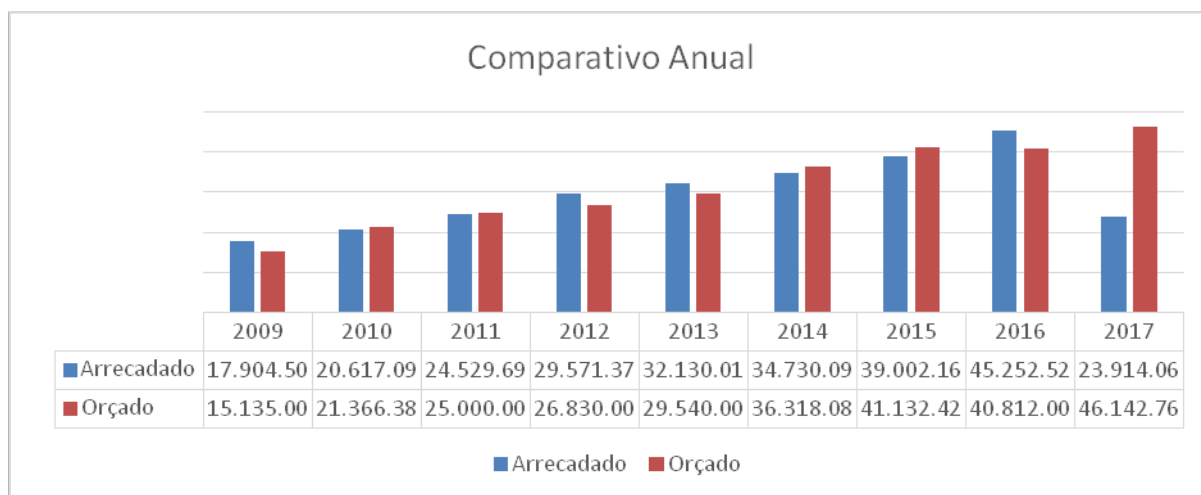


Gráfico 01

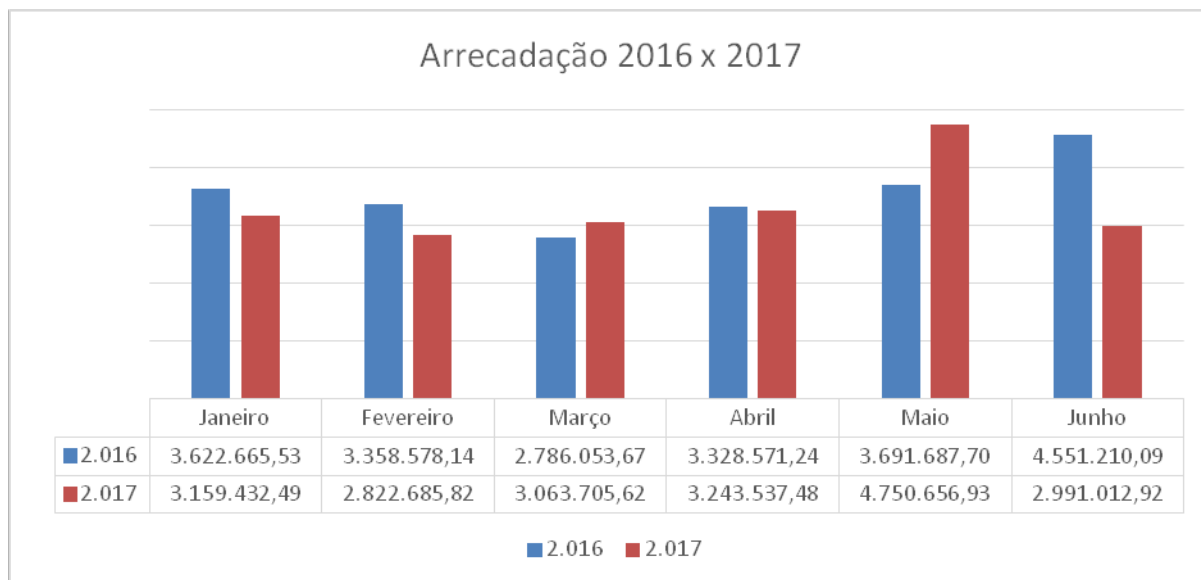


Gráfico 02

Em nosso município identificamos uma grande queda, por motivos que nossos comércios e consumidores encontram-se receosos com o futuro e estão mais apreensivos e cautelosos. Assim vimos uma queda relevante no repasse da Cota de ICMS no primeiro semestre de 2017, uma queda de R\$ 1.107.025,84 em comparação a 2016 (Gráfico 03). O índice de participação correspondente aos repasses em 2016 correspondem ao exercício de 2014 que era de 0,712760 onde que para 2017 (índice correspondente a 2015) teve uma queda de -6,99 chegando a 0,662905. E para 2018 identificamos uma queda no índice (índice correspondente a 2016) de -6,39 ficando em 0,620528 (Gráfico 04). Vimos que mesmo com a queda no índice de participação (IPM) nosso valor adicionado teve uma acréscimo significativa a cada ano caindo em 2016 (Gráfico 05), podendo concluir que mesmo em crise e de forma cautelosa nossos comerciantes mantiveram uma boa movimentação financeira.

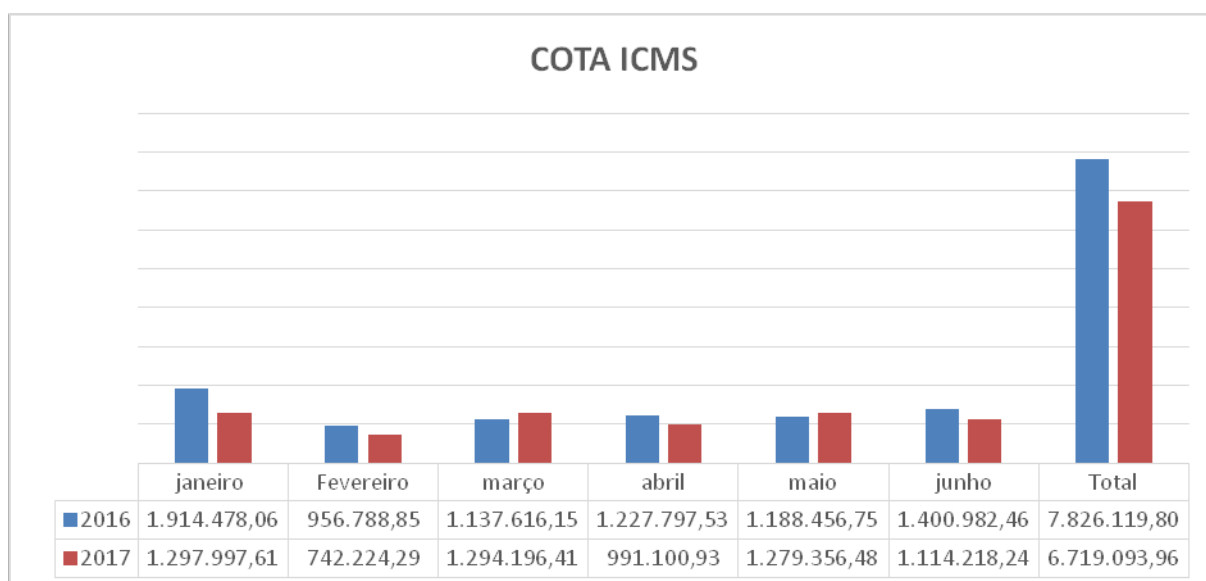


Gráfico 03

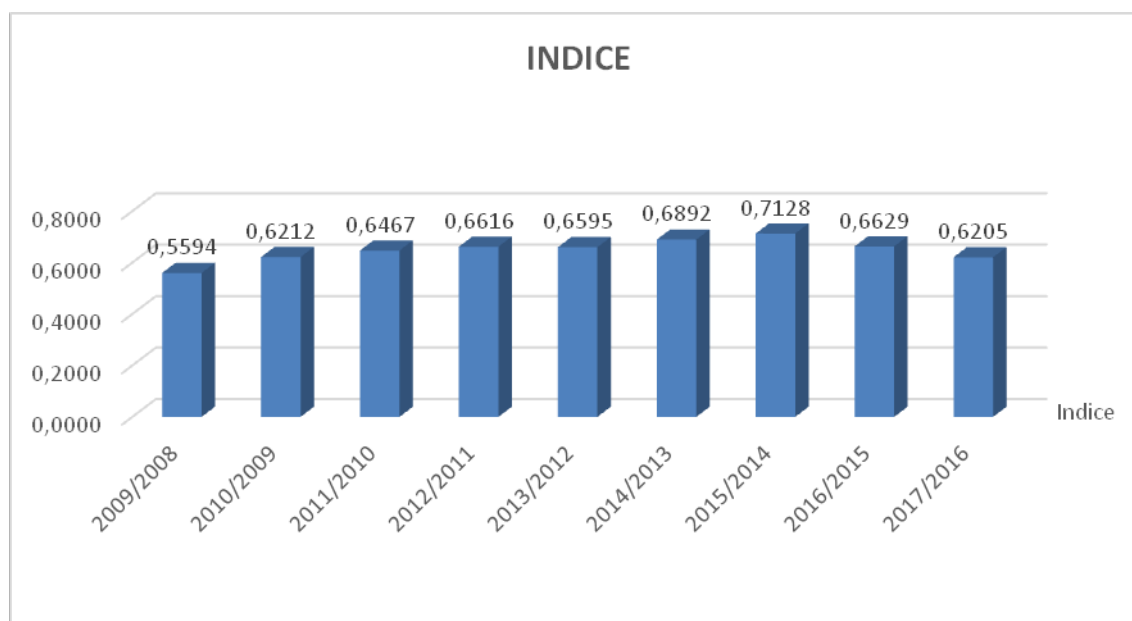


Gráfico 04

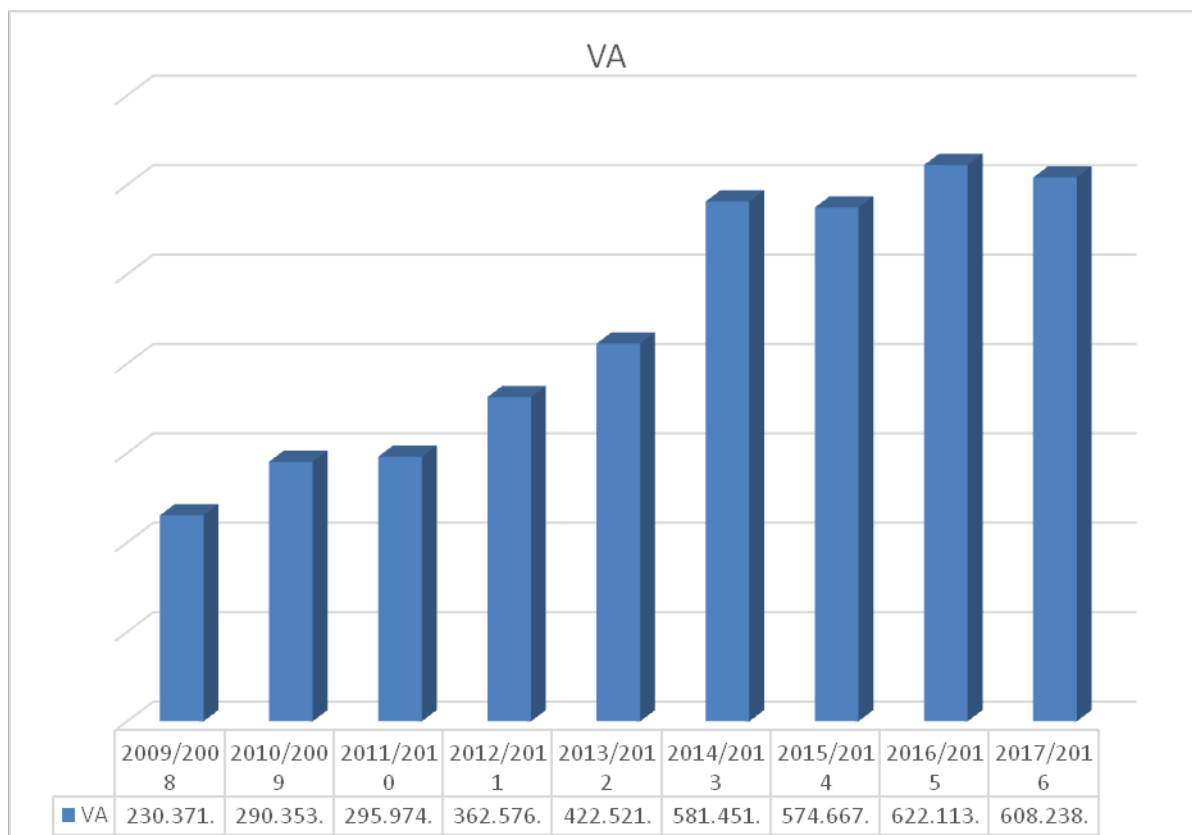


Gráfico 05

Diante dos mesmos fatos no mesmo período em relação a 2016 tivemos também uma queda na receita de ISSQN (Imposto Sobre Serviços de Qualquer Natureza) de R\$ 73.835,38 (Gráfico 06).

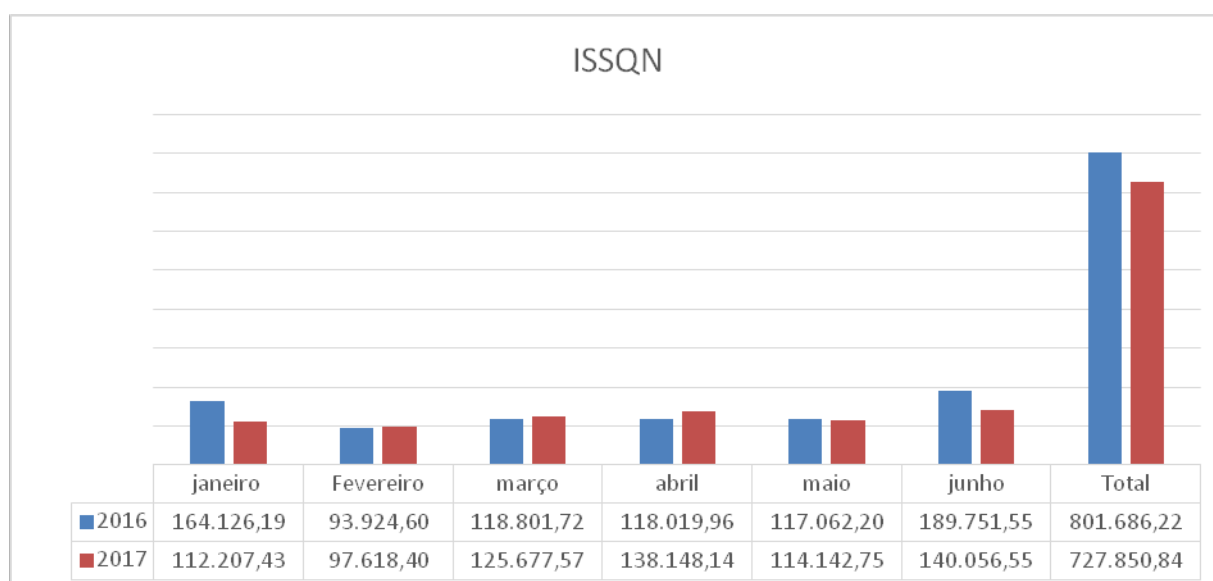


Gráfico 06

Ações que serão implantadas

Para o período 2018-2021 buscamos uma melhora nas receitas com campanhas de conscientizações e ações de fiscalizações intensas buscando minimizar as fugas de receitas melhorando o valor adicionado (VA) para melhora no índice de participação (IPM) e para o ISSQN buscamos uma reforma no código tributário adequando as novas normativas nacionais e alterações nas alíquotas cobrando mais de quem tem mais e menos dos prestadores de serviços menores, seguindo o princípio da capacidade contributiva.

Referente as demais receitas próprias encaminhamos alterações para cobrança de IPTU e atualizações das demais receitas de forma que fiquem em valores reais.

Para o ITR no qual possuímos um convenio com a receita Federal faremos um novo estudo para identificar os valores de VTN (Valor de Terra Nua) mais próximos do valor de mercado atual conforme fala legislação, assim teremos um aumento na receita vinda do ITR.

Com ações intensificadas buscamos um acréscimo de 10% a cada ano na receita corrente liquida.

Despesas

Outro grande desafio para o período será o de conter a evolução das contas públicas: na medida em que, se expandem os investimentos para atender às demandas sociais crescentes, também se elevam os gastos com recursos humanos e custeio dos serviços públicos.

Assim, as despesas correntes tais como: Pessoal e Encargos Sociais, vem a cada ano consumindo uma parcela expressiva das receitas correntes, chegando em 2017 (1º quadrimestre) representar 50,09% (Executivo e Legislativo).

O mesmo ocorre com as demais despesas correntes onde, se concentram os principais gastos de custeio da máquina, serviços de terceiros, tais como limpeza urbana e coleta de lixo, segurança patrimonial, e aquisição de materiais de consumo e de distribuição; Com o aumento da oferta de serviços, também eleva-se a participação no orçamento municipal desse item da despesa, sendo a segunda principal despesa do município, em média, com participação de 40,58% da receita corrente.

Concluindo, para manter o equilíbrio orçamentário, será necessário manter um crescimento das receitas correntes em torno de 08 a 10%, e buscar através de parcerias e convênios com o governo Federal e Estadual, viabilizar os investimentos previstos.

A seguir, discorreremos sobre as áreas que mais afetam o planejamento financeiro-orçamentário municipal.

Política de Saúde Pública Municipal

A Secretaria Municipal de Saúde de Tapurah é gestora do Sistema Único de Saúde no Município, com responsabilidade na formulação e execução das políticas públicas de saúde para a população do município, com os serviços próprios, na atenção básica, especializada, ambulatorial, hospitalar e vigilância em Saúde, encaminhando para fora do município apenas as demandas de alta complexidade.

Um dos grandes desafios e compromisso da atual gestão, é a busca de parceria junto ao governo do estado e união, para a construção do novo hospital municipal, para melhoria nos atendimentos e conforto dos pacientes.

Outro ponto importante a ser destacado é a busca de nossos gestores por uma participação maior do estado e união em relação ao município, pois hoje o município é o principal financiador das ações em saúde, tanto na atenção básica, como na media complexidade, contando com 76,24% dos gastos totais.

A atual gestão também tem se preocupado muito as ações de prevenção através da atenção básica, sempre promovendo campanhas e atendimentos, o que tem surtido muito efeito tendo em vista o numero de casos de doenças silenciosas e contagiosas detectadas através destas campanhas e encaminhadas para tratamento.

Nesta área, o PPA prevê a oferta de ações de promoção e prevenção, atenção à saúde, reabilitação e vigilância em Saúde.

Neste sentido, cumpre destacar positivamente o envelhecimento da população, com mortalidade concentrando-se na população acima de 80 anos, alta cobertura de pré-natal, baixa mortalidade infantil, baixa mortalidade por câncer de colo uterino, baixa mortalidade por homicídios, baixa proporção de internações sensíveis à Atenção Básica (evitáveis). Melhora das coberturas vacinais e taxas de cura de agravos de notificação.

Os destaques negativos são: baixa proporção de partos normais, alta mortalidade por câncer de mama, alta mortalidade por acidentes de trânsito.

Vale destacar que há previsão de ações no PPA, e já em andamento, de um espaço dentro do hospital municipal dedicado ao parto humanizado, assim como treinamento de profissionais e campanhas de conscientização dos benefícios do parto humanizado.

Como cenário futuro apontamos a Saúde de Tapurah em seu papel estratégico como referência regional em Saúde e com protagonismo na formulação das políticas públicas estaduais de saúde.

Política da Educação Municipal

Elevar a qualidade de ensino no município, ampliar o atendimento na educação infantil, definir política de formação de professores articulada à carreira e à jornada, valorização dos profissionais da educação, compõem alguns dos objetivos da Secretaria de Educação.

A Educação hoje é um grande desafio para qualquer gestor, tendo em vista o baixo rendimento escolar dos alunos e alto índice de atestados de professores.

Segue abaixo os dados do município segundo o INEP.

Alunos Matriculados

Creches	271 alunos
Pré-escolas	279 alunos
Anos Iniciais	621 alunos
Anos Finais	412 alunos
Total	1583 alunos

Escolas que oferecem alimentação Escolar e água filtrada

Alimentação Escolar	100%
Água Filtrada	100%

Serviços Ofertados

Água via rede pública	100%
Energia via rede Pública	100%
Esgoto via rede pública	20%
Coleta de lixo periódica	100%

Dependências

Biblioteca	80%
Cozinha	100%
Laboratório de informática	80%
Quadra de Esportes	40%
Sala para Leitura	40%
Sala para a Diretoria	100%
Sala para os Professores	100%
Sala para atendimento especial	20%
Sanitário dentro do prédio da escola	100%

Equipamentos

Aparelho DVD	100%
Impressora	100%
Maquina Copiadora	100%
Retroprojektor	60%
Televisão	100%

Tecnologia

Internet	80%
Banda Larga	60%

Com Base nos Dados Apresentados podemos afirmar que a educação no município de Tapurah possui uma estrutura superior a grande maioria dos municípios do país, com grande cobertura de vagas em creches e cobertura total nas pré-escolas e ensino fundamental.

Podendo ainda melhorar em alguns aspectos como mostra os dados acima, porem o nosso maior desafio não é na estrutura física, mas sim na qualificação dos profissionais da educação e no interesse dos alunos pelo ensino.

Português, 5º ano

38%

É a proporção de alunos que aprenderam o adequado na competência de leitura e interpretação de textos até o 5º ano na rede municipal de ensino.
Dos 76 alunos, 28 demonstraram o aprendizado adequado.

Português, 9º ano

9%

É a proporção de alunos que aprenderam o adequado na competência de leitura e interpretação de textos até o 9º ano na rede municipal de ensino.
Dos 52 alunos, 4 demonstraram o aprendizado adequado.

Matemática, 5º ano

26%

É a proporção de alunos que aprenderam o adequado na competência de resolução de problemas até o 5º ano na rede municipal de ensino.
Dos 76 alunos, 19 demonstraram o aprendizado adequado.

Matemática, 9º ano

9%

É a proporção de alunos que aprenderam o adequado na competência de resolução de problemas até o 9º ano na rede municipal de ensino.
Dos 52 alunos, 4 demonstraram o aprendizado adequado.

Referência

70%

Essa é a proporção de alunos que deve aprender o adequado até 2022, segundo o movimento Todos Pela Educação.

Podemos concluir que a educação será um grande desafio, mas que com muita dedicação ultrapassaremos esta meta.

Política de Urbanismo

Em coerência com toda a proposta do PPA, esta política visa dotar de modernização e transparência o processo de aprovação de projetos de construção, adotando novos recursos tecnológicos, além da desburocratização nos procedimentos, sem abrir mão da segurança técnica e jurídica necessárias.

Política de Assistência Social

As ações desta área visam prevenir situações de vulnerabilidade e violação de direitos, como violência doméstica e urbana, abandono, desemprego, baixa escolaridade entre outros, além de potencializar a capacidade de indivíduos e famílias de se reorganizarem socialmente, diminuindo as vulnerabilidades e as situações de violação de direitos.

As ações serão desenvolvidas pelos programas e projetos das Políticas Sociais, principalmente os que se referem a fortalecimento dos vínculos para crianças e adolescentes, através de recursos próprios, transferências, convênios, parcerias e doações.

Planejamento Estratégico e demandas populares

A exposição apresentada, embora não detalhe todas as políticas de cada Secretaria individualmente, resume o planejamento contido no PPA o qual, em conjunto com seus complementos (LDO e LOA) nos permitirá alcançar o grau de excelência prevista no plano estratégico estabelecido pelo município com indicadores de resultado que nos equipare aos Institutos de qualificação de qualidade do país.

Todas as Secretarias estarão envolvidas nas políticas apontadas, tomando por referencia a transversalidade, um problema não poderá ser revisto e resolvido pela atuação de um único órgão, mas em conjunto, com responsabilidade de potencializar as áreas dinâmicas e reduzir as desigualdades para atingir o objetivo comum que é alcançar um desenvolvimento humano de forma sustentável e segura para a população deste município.

Com base nessa visão de gestão é que ouvimos as demandas emanadas da população e incluímos aqui, como compromisso e prioridades para com a população.

Demandas populares e prioritárias por secretaria

Assistência Social

- Rever o índice de pessoas em extrema pobreza.
- Promover a inclusão social das pessoas com deficiência no mercado de trabalho.

- Buscar Recursos para a construção do espaço mais.
- Buscar Recursos para a construção do CRAS.

Administração

- Investir no capital humano, desenvolvendo atividades de qualificação, capacitação, motivação e valorização.
- Realizar Concurso Público visando suprir as necessidades da administração.
- Aprimorar o Atendimento buscando a satisfação do cidadão e a consciência de dever cumprido de cada servidor.
- Investir em tecnologia, implantando a assinatura e arquivo 100% digital, visando a modernização e eficiência.
- Desenvolver o Setor de Planejamento e Projetos visando a captação de recursos.
- Implantar um novo modelo de controle de estoques.
- Desenvolver ferramentas que permitam uma avaliação continua do patrimônio, além de campanhas de conscientização do cidadão da importância da conservação do patrimônio publico.

Educação

- Elevar a Proficiência em matemática e português e priorizar o aperfeiçoamento dos profissionais das áreas acima citadas.
- Elevar o Índice de alfabetização na educação infantil.
- Implantar sistema de monitoramento no transporte escolar e radio amador.
- Manter a qualidade da merenda escolar.
- Implantar juntamente com a Ação Social o Projeto escola Aberta, visando a integração entre família e escola.
- Desenvolver Projetos de Valorização dos Profissionais da Educação.
- Promover Atividades Culturais como dança, musica teatro e canto.
- Apoiar Eventos Esportivos.

Gabinete do Prefeito

- Fazer cumprir o principio da transparência, através da publicidade legal, institucional, e utilidade pública, participação dos conselhos municipais, bem como a excelência do atendimento ao cidadão.
- Dar Condições para o desempenho com qualidade de todas as atividades administrativas, técnicas e operacionais.
- Representar o Município, em eventos e missões levando o nome do município ao reconhecimento nacional.
- Implantar formas de controle para auxiliar na eficiência e eficácia da Gestão.

Meio Ambiente Desenvolvimento e Turismo

- Viabilizar a implantação do ticket feira.
- Viabilizar a realização de eventos voltados para cultura, esporte, lazer e turismo.
- Promover Ações de recuperação de nascentes e áreas degradadas.
- Desenvolver ações de apoio ao controle das queimadas no município.
- Intensificar ações de controle e fiscalização do licenciamento ambiental.
- Consolidar o Calendário de Eventos.
- Intensificar as ações de apoio ao produtor rural.

Secretaria de Obras – Departamento de Saneamento básico e iluminação pública

- Implantar a Coleta Seletiva de lixo e políticas reversas.
- Ampliar o Tratamento de Esgoto e Afluentes.
- Ampliar o Sistema de Fornecimento de Água.
- Transferir Tecnologias para o desenvolvimento pluvial.
- Desenvolver Tecnologia para a irrigação dos canteiros centrais.
- Manter a Cidade Limpa e iluminada.
- Melhorar a rede de iluminação dos distritos.

Secretaria de Obras – Departamento de Infraestrutura, obras e Engenharia

- Estruturar o Distrito Industrial.
- Manter a Malha Viária municipal.
- Levar Pavimentação Asfáltica aos distritos.
- Elaborar Projeto de captação de recurso junto ao governo federal e estadual para a construção do parque do lago.
- Buscar Recursos Junto ao estado e ao governo federal para projeto de pavimentação.

Secretaria de Saúde

- Implantar campanhas educativas integradas entre saúde e educação visando a redução da gestação na adolescência.
- Implantar o centro e capacitar os profissionais visando a humanização do parto normal e do nascimento.
- Desenvolver campanhas e capacitação dos profissionais, para a orientação e conscientização das mães da importância do aleitamento materno exclusivo até os seis meses de vida.
- Desenvolver campanhas integradas entre saúde, educação e assistência social, visando a redução do número de usuários de drogas.
- Buscar Recursos junto ao governo federal e estadual para viabilização da construção do novo hospital municipal.