PREFEITURA MUNICIPAL DE FOZ DO IGUAÇU

Estado do Paraná

www.pmfi.pr.gov.br

Foz do Iguaçu, 30 de abril de 2025.

Ofício nº 5144/25 – GAB - GABINETE DO PREFEITO

Assunto: **RESPOSTA AO REQUERIMENTO Nº 153/2025**

Senhor Presidente,

Em atenção ao Requerimento nº 153/2025, de autoria da Comissão Permanente de Saúde, Esporte e Proteção Animal, encaminhado pelo Ofício nº 417/2025-GP, de 9 de abril de 2025, dessa Casa de Leis, sobre as recentes mudanças na gestão das Unidades Básicas de Saúde (UBS) promovidas pela Secretaria Municipal da Saúde (SMSA), remetemos a manifestação da referida pasta, por meio do Memorando nº 30150, de 25 de abril de 2025.

Atenciosamente,

Ao Senhor
PAULO APARECIDO DE SOUZA
Presidente da Câmara Municipal
FOZ DO IGUAÇU – PR

23846bd5-24a3-4ff3-a53d-7502e227b437

Autenticado com certificado digital por JOAQUIM SILVA E LUNA - PREFEITO MUNICIPAL - 30/04/2025 às 15:58:10
Documento Código: 23846bd5-24a3-4ff3-a53d-7502e227b437 - consulta à autenticidade em
https://sistemas.pmfi.pr.gov.br/RP/SIDPublico/verificar?codigo=23846bd5-24a3-4ff3-a53d-7502e227b437

PREFEITURA MUNICIPAL DE FOZ DO IGUAÇU

Estado do Paraná

www.pmfi.pr.gov.br

MEMORANDO INTERNO		
Emitente:	SMSA - GABINETE / DEMANDAS LEGISLATIVAS E JURÍDICAS	**Data:** 25/04/2025
Destinatário:	SMAD / DIAD / DVCMR - DIVISÃO DE CONTROLE E MONITORAMENTO DOS REQUERIMENTOS LEGISLATIVOS.	**Número:** 30150/2025
Assunto:	R: REQUERIMENTO Nº 153/2025	

Prezados,

Encaminho, para ciência e conhecimento, a resposta exarada pela Diretoria Competente da Secretaria Municipal de Saúde, conforme solicitação. O documento, que segue anexo, faz resposta ao requerimento legislativo nº 153/2025.

Solicito que, caso haja necessidade de mais informações ou se algum outro procedimento for necessário, me comuniquem o quanto antes para que possamos proceder de forma adequada.

Fico à disposição para quaisquer esclarecimentos adicionais.

Atenciosamente,

Autenticado com senha por JAQUELINE AMANDA DA SILVA MAIA - SIGNATÁRIO - 25/04/2025 às 11:26:27 e FABIO DE MELLO - RESPONSÁVEL PELA SECRETARIA MUNICIPAL DA SAÚDE - 25/04/2025 às 11:55:00
Documento Código: 1b3e80ca-1b54-4491-9838-40b0f22b215c - consulta à autenticidade em
https://sistemas.pmfi.pr.gov.br/RP/SIDPublico/verificar?codigo=1b3e80ca-1b54-4491-9838-40b0f22b215c

1b3e80ca-1b54-4491-9838-40b0f22b215c

Autenticado com certificado digital por JOAQUIM SILVA E LUNA - PREFEITO MUNICIPAL - 30/04/2025 às 15:58:10
Documento Código: 23846bd5-24a3-4ff3-a53d-7502e227b437 - consulta à autenticidade em
https://sistemas.pmfi.pr.gov.br/RP/SIDPublico/verificar?codigo=23846bd5-24a3-4ff3-a53d-7502e227b437

23846bd5-24a3-4ff3-a53d-7502e227b437

PREFEITURA MUNICIPAL DE FOZ DO IGUAÇU

Estado do Paraná

www.pmfi.pr.gov.br

MEMORANDO INTERNO		
Emitente:	SMSA / DIAT – DIRETORIA DE ATENÇÃO PRIMÁRIA EM SAÚDE	**Data:** 22/04/2025
Destinatário:	SMSA - GABINETE / DEMANDAS LEGISLATIVAS E JURÍDICAS.	**Número:** 28796/2025
Assunto:	R: REQUERIMENTO Nº 153/2025	

RESPOSTA AO REQUERIMENTO Nº 153/2025

PREFEITURA MUNICIPAL DE FOZ DO IGUAÇU
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE
DIRETORIA DE ATENÇÃO PRIMÁRIA À SAÚDE

1. Reestruturação da Gestão das UBS

a) Justificativa técnica e legal para a centralização da gestão em 15 supervisores:

A reestruturação da coordenação das Unidades Básicas de Saúde do município não contraria qualquer normativo legal vigente. A Portaria GM/MS nº 2.979/2019, que atualiza a Política Nacional de Atenção Básica (PNAB), não determina a obrigatoriedade da existência de um gerente por unidade de saúde, conferindo autonomia aos entes federativos para definirem sua estrutura organizacional conforme a realidade local.

O município de Foz do Iguaçu, ao optar pela substituição das 29 gerências individuais por 15 supervisores de distrito, baseou-se em análise técnica pautada na heterogeneidade dos horários de funcionamento das unidades, na densidade populacional atendida e na vulnerabilidade territorial. Considerando que algumas UBS funcionam somente no período das 7h às 13h, fazia-se ineficiente a manutenção de gerentes exclusivos para essas unidades, sobretudo frente ao compromisso com a boa gestão dos recursos públicos.

A racionalização proposta visa alinhar a estrutura organizacional à realidade operacional da rede, assegurando a presença de supervisores conforme a complexidade dos serviços prestados. Exemplo disso é a Unidade de Saúde do Cidade Nova, que opera das 7h às 22h e permanece com supervisão exclusiva, ao passo que unidades de menor porte, como a do Parque Presidente, são supervisionadas de forma compartilhada.

b) Impactos projetados sobre a cobertura e qualidade do atendimento primário:

A alteração estrutural visou qualificar a coordenação da Atenção Primária à Saúde, com foco em territórios de maior vulnerabilidade. Ainda assim, os indicadores de desempenho evidenciam a necessidade de reformulações. Na última avaliação do Previne Brasil, referente ao 3º quadrimestre de 2024, Foz do Iguaçu se posicionou abaixo da 300ª colocação nacional entre os 5.570 municípios brasileiros. No Paraná, que possui 399 municípios, este resultado reforça a urgência de reorganização gerencial e adoção de novas estratégias para a melhoria dos

Autenticado com senha por JAQUELINE AMANDA DA SILVA MAIA - SIGNATÁRIO - 25/04/2025 às 11:26:27 e FABIO DE MELLO - RESPONSÁVEL PELA SECRETARIA MUNICIPAL DA SAÚDE - 25/04/2025 às 11:55:00
Documento Código: 1b3e80ca-1b54-4491-9838-40b0f22b215c - consulta à autenticidade em
https://sistemas.pmfi.pr.gov.br/RP/SIDPublico/verificar?codigo=1b3e80ca-1b54-4491-9838-40b0f22b215c

1b3e80ca-1b54-4491-9838-40b0f22b215c

Autenticado com certificado digital por JOAQUIM SILVA E LUNA - PREFEITO MUNICIPAL - 30/04/2025 às 15:58:10
Documento Código: 23846bd5-24a3-4ff3-a53d-7502e227b437 - consulta à autenticidade em
https://sistemas.pmfi.pr.gov.br/RP/SIDPublico/verificar?codigo=23846bd5-24a3-4ff3-a53d-7502e227b437

23846bd5-24a3-4ff3-a53d-7502e227b437

indicadores de saúde.

A nova configuração permitiu intensificar o monitoramento da frequência e desempenho dos servidores, viabilizando maior controle por parte da gestão central, ao mesmo tempo em que promoveu o fortalecimento do vínculo das equipes com os distritos. Os supervisores, agora vinculados territorialmente, atuam de forma integrada às coordenações técnicas da Secretaria, promovendo fluxos operacionais mais eficientes.

c) Comparativo com municípios de maior porte:

A comparação entre Foz do Iguaçu e municípios como Curitiba e São Paulo deve ser feita com cautela. Foz do Iguaçu possui uma população estimada de 295.500 habitantes, com 29 UBS; Curitiba, cerca de 1.829.225 habitantes com 109 UBS; e São Paulo, aproximadamente 11.895.578 habitantes com 471 UBS. A estrutura e a complexidade das redes desses municípios justificam a manutenção de gerência por unidade, o que não se aplica proporcionalmente à realidade de Foz do Iguaçu.

Além disso, a PNAB não exige obrigatoriedade de gerente por unidade. A adoção de supervisores distritais representa maior racionalidade administrativa, promovendo integração territorial, economia de recursos e alinhamento estratégico às diretrizes do SUS.

2. Retorno dos Agentes Comunitários de Saúde (ACS)

a) Detalhamento da distribuição dos agentes por UBS e territórios:

Os Agentes Comunitários de Saúde retornaram às suas áreas de origem ou próximas às suas residências, conforme previsto na Portaria GM/MS nº 2.979/2019 e no edital do concurso público vigente. Um agente foi realocado para território distinto, mediante comprovação documental de aquisição de imóvel em localidade diversa, a qual se encontrava descoberta de cobertura por ACS, justificando tecnicamente sua lotação naquele território.

b) Avaliação do impacto da saída dos profissionais das funções gerenciais:

Não houve impacto negativo nas atividades administrativas. As funções foram assumidas por supervisores distritais, com apoio da Diretoria de Atenção Primária e das linhas de cuidado. Já foram realizadas duas capacitações e está prevista avaliação técnica para o dia 25/04/2025, coordenada pela Diretoria de Gestão de Pessoas. A redução do número de responsáveis diretos pelas unidades resultou em maior proximidade com a gestão e melhor acompanhamento das atividades por distrito.

c) Indicadores para avaliar o fortalecimento da ESF e acesso qualificado:

Os novos indicadores do Ministério da Saúde ainda não foram publicados. Atualmente, o município atua na qualificação dos cadastros dos usuários e na atualização do CNES. Já foram atualizados 85% dos cadastros dos profissionais da APS. Isso melhora a integração com o RP Saúde e a transmissão de dados via RNDS, o que impactará positivamente na futura avaliação ministerial.
Além disso, foi criado grupo técnico para implementação do modelo de Acesso Avançado, com 5 médicos e 5 enfermeiros representantes dos distritos sanitários. Unidades piloto já iniciaram a adoção do modelo, que visa ampliar o acesso, reduzir filas e qualificar o cuidado. Referenciais teóricos: Trindade et al. (2022) e Murray & Berwick (2003).

3. Fundamentação Técnica e Participação Social

Autenticado com senha por JAQUELINE AMANDA DA SILVA MAIA - SIGNATÁRIO - 25/04/2025 às 11:26:27 e FABIO DE MELLO - RESPONSÁVEL PELA SECRETARIA MUNICIPAL DA SAÚDE - 25/04/2025 às 11:55:00
Documento Código: 1b3e80ca-1b54-4491-9838-40b0f22b215c - consulta à autenticidade em
https://sistemas.pmfi.pr.gov.br/RP/SIDPublico/verificar?codigo=1b3e80ca-1b54-4491-9838-40b0f22b215c

1b3e80ca-1b54-4491-9838-40b0f22b215c

Autenticado com certificado digital por JOAQUIM SILVA E LUNA - PREFEITO MUNICIPAL - 30/04/2025 às 15:58:10
Documento Código: 23846bd5-24a3-4ff3-a53d-7502e227b437 - consulta à autenticidade em
https://sistemas.pmfi.pr.gov.br/RP/SIDPublico/verificar?codigo=23846bd5-24a3-4ff3-a53d-7502e227b437

23846bd5-24a3-4ff3-a53d-7502e227b437

a) Estudo técnico:

Não houve elaboração de estudo técnico formal. A mudança foi fundamentada nas portarias nacionais, nos baixos indicadores do Previne Brasil e na insuficiente cobertura de ACS nos territórios. A decisão baseou-se em parâmetros operacionais da própria rede.

b) Conselho Municipal de Saúde:

O Conselho foi informado da mudança em reunião com a antiga mesa diretora, no gabinete do Secretário, em fevereiro de 2025. Documentos do Conselho devem ser solicitados diretamente a este órgão. Cargos gratificados são de livre nomeação pela gestão e não dependem de aprovação do Conselho, conforme legislação vigente.

c) Relatório comparativo entre os modelos:

Ainda não é possível a elaboração de relatório comparativo entre o modelo anterior e o atual, tendo em vista o curto período de implantação (cerca de 60 dias) e a ausência de indicadores atualizados por parte do Ministério da Saúde. Tão logo os indicadores nacionais sejam redefinidos e haja tempo suficiente para maturação do modelo, a Secretaria se compromete a elaborar estudo avaliativo próprio.

Ficamos a disposição para mais esclarecimentos,

Atenciosamente,

Barbara Dornelles

1b3e80ca-1b54-4491-9838-40b0f22b215c

Autenticado com senha por JAQUELINE AMANDA DA SILVA MAIA - SIGNATÁRIO - 25/04/2025 às 11:26:27 e FABIO DE MELLO - RESPONSÁVEL PELA SECRETARIA MUNICIPAL DA SAÚDE - 25/04/2025 às 11:55:00
Documento Código: 1b3e80ca-1b54-4491-9838-40b0f22b215c - consulta à autenticidade em
https://sistemas.pmfi.pr.gov.br/RP/SIDPublico/verificar?codigo=1b3e80ca-1b54-4491-9838-40b0f22b215c

23846bd5-24a3-4ff3-a53d-7502e227b437

Autenticado com certificado digital por JOAQUIM SILVA E LUNA - PREFEITO MUNICIPAL - 30/04/2025 às 15:58:10
Documento Código: 23846bd5-24a3-4ff3-a53d-7502e227b437 - consulta à autenticidade em
https://sistemas.pmfi.pr.gov.br/RP/SIDPublico/verificar?codigo=23846bd5-24a3-4ff3-a53d-7502e227b437

PROTOCOLO DE ASSINATURA(S)

Tipo: **MEMORANDO INTERNO**

Número: **30.150/2025**

Assunto: **R: REQUERIMENTO Nº 153/2025**

O documento acima foi proposto para assinatura eletrônica na plataforma **SID** de assinaturas.
Para verificar as assinaturas clique no link:
https://sistemas.pmfi.pr.gov.br/rp/sidpublico/verificar?codigo=1b3e80ca-1b54-4491-9838-40b0f22b215c
e utilize o código abaixo para verificar se este documento é válido.

Código para verificação:
1b3e80ca-1b54-4491-9838-40b0f22b215c

Hash do Documento

4C94D1E1E512263FB8EDBF7B2AD5489BF5E3811CD5F7B1109D0BFB304BAE00D6

Anexos

MEMORANDO INTERNO- Nº 28796/2025.pdf - **3580dfe9-9152-4cc8-aafc-ed8fb1406465**

O(s) nome(s) indicado(s) para assinatura, bem como seu(s) status em 25/04/2025 é(são) :

JAQUELINE AMANDA DA SILVA MAIA (Signatário) - CPF: ***89026927** em 25/04/2025 11:26:27 - OK
Tipo: Assinatura Eletrônica

FABIO DE MELLO (Signatário) - CPF: ***34638984** em 25/04/2025 11:55:00 - OK
Tipo: Assinatura Eletrônica

A ASSINATURA ELETRÔNICA DESTE DOCUMENTO ESTÁ AMPARADA PELO:

DECRETO Nº 28.900, DE 20 DE JANEIRO DE 2021.

LEI Nº 4536 , DE 4 DE SETEMBRO DE 2017.

Autoriza a utilização do meio eletrônico para a gestão dos processos administrativos e de documentos de arquivo, produzidos nos termos das Leis nºs 3.971, de 17 de abril de 2012 e 4.057, de 19 de dezembro de 2012, no âmbito dos órgãos da Administração Pública Direta, Autárquica e Fundacional do Município de Foz do Iguaçu.

23846bd5-24a3-4ff3-a53d-7502e227b437

Autenticado com certificado digital por JOAQUIM SILVA E LUNA - PREFEITO MUNICIPAL - 30/04/2025 às 15:58:10
Documento Código: 23846bd5-24a3-4ff3-a53d-7502e227b437 - consulta à autenticidade em
https://sistemas.pmfi.pr.gov.br/RP/SIDPublico/verificar?codigo=23846bd5-24a3-4ff3-a53d-7502e227b437

PROTOCOLO DE ASSINATURA(S)

Tipo: **OFÍCIO**

Número: **5.144/2025**

Assunto: **RESPOSTA AO REQUERIMENTO Nº 153/2025**

O documento acima foi proposto para assinatura eletrônica na plataforma **SID** de assinaturas.
Para verificar as assinaturas clique no link:

https://sistemas.pmfi.pr.gov.br/rp/sidpublico/verificar?codigo=23846bd5-24a3-4ff3-a53d-7502e227b437

e utilize o código abaixo para verificar se este documento é válido.

Código para verificação:
23846bd5-24a3-4ff3-a53d-7502e227b437

Hash do Documento

05B4DEB6F2351D3A01054C6716A3E442B7258A908D0CF18D03D70D0371BE27F0

Anexos

REQ 153-2025.pdf - **5376a27e-9eeb-4878-aaf4-7f9646ad7986**
RESPOSTA REQ 153-2025 - MEMORANDO INTERNO- Nº 30150-2025 - SMSA.pdf - **e174dbfa-a3a8-42a8-9c05-e8d8d5e2bd51**

O(s) nome(s) indicado(s) para assinatura, bem como seu(s) status em 05/05/2025 é(são) :

JOAQUIM SILVA E LUNA (Signatário) - CPF: ***86476734** em 30/04/2025 15:58:10 - OK
Tipo: Assinatura Digital

A ASSINATURA ELETRÔNICA DESTE DOCUMENTO ESTÁ AMPARADA PELO:

DECRETO Nº 28.900, DE 20 DE JANEIRO DE 2021.

LEI Nº 4536 , DE 4 DE SETEMBRO DE 2017.

Autoriza a utilização do meio eletrônico para a gestão dos processos administrativos e de documentos de arquivo , produzidos nos termos das Leis nºs 3.971, de 17 de abril de 2012 e 4.057, de 19 de dezembro de 2012, no âmbito dos órgãos da Administração Pública Direta , Autárquica e Fundacional do Município de Foz do Iguaçu.