COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA

PARECER N. 46, DE 2023
PROJETO DE LEI N. 23, DE 2023
PROPOSIÇÃO: Autoriza o Poder Executivo Municipal a doar lotes urbanos à Companhia Municipal de Habitação de Cascavel – COHAVEL, para fins de interesse social e revoga a Lei Municipal nº 4.406, de 01 de novembro de 2006.
PROPONENTE: Prefeito Municipal
RELATOR: Vereador Mazutti/PSC
PARECER DA COMISSÃO: **FAVORÁVEL**

RECEBIDO EM:
11/04/23 às 11:44
DIRETORIA LEGISLATIVA

I – RELATÓRIO

Compete à Comissão de Constituição e Justiça opinar sobre os aspectos constitucionais, legais e regimentais das proposições, as quais não poderão tramitar no Plenário da Casa sem o seu parecer.

O Projeto apresentado visa autorizar o Poder Executivo Municipal a realizar a doação dos imóveis: Lote nº 20, Quadra nº 06, com 450,00 m² (quatrocentos e cinquenta metros quadrados), do Loteamento Jardim Ipanema, matrícula nº 11.456, do 3º Serviço de Registro de Imóveis de Cascavel – Paraná; Lote 14, Quadra 31, com 420,00 m² (quatrocentos e vinte metros quadrados), do Loteamento Jardim Aclimação – 2ª Parte, matrícula nº 51.966, do 1º Serviço de Registro de Imóveis de Cascavel - Paraná; Lote 02, Quadra 04, com 536,55 m² (quinhentos e trinta e seis metros e cinquenta e cinco centímetros quadrados), do Loteamento Nélida, matrícula nº 30.737, do 3º Serviço de Registro de Imóveis de Cascavel - Paraná; Lote 10, Quadra 28, com 420,00 m² (quatrocentos e vinte metros quadrados), do Loteamento Jardim Panorâmico - 2ª Parte, matrícula nº 17.219, do 3º Serviço de Registro de Imóveis de Cascavel - Paraná; Lote 01, Quadra 21-E, com 456,22 m² (quatrocentos e cinquenta e seis metros e vinte e dois centímetros quadrados), do Loteamento Jardim Veneza, matrícula nº 43.038, do 3º Serviço de Registro de Imóveis de Cascavel – Paraná; Lote 18, Quadra 12, com 420,00 m² (quatrocentos e vinte metros quadrados), do Loteamento Brasília - 1ª Parte,

matrícula nº 22.643, do 3º Serviço de Registro de Imóveis de Cascavel – Paraná à Companhia Municipal de Habitação de Cascavel - COHAVEL, empresa pública de direito privado, inscrita no CNPJ/MF sob nº 00.063.738/0001-06, com a finalidade de interesse social, visando a implantação de unidades habitacionais para solução do déficit existente e, ainda, revogar a Lei Municipal nº 4.406, de 01 de novembro de 2006.

Estão anexos ao projeto: A mensagem de lei, apresentando o interesse e necessidade do Município, bem como documentos referentes aos imóveis, a exemplo de matrícula, localização segundo folha de informações do Instituto de Planejamento de Cascavel-IPC e avaliação.

É o necessário relato.

II - FUNDAMENTAÇÃO E VOTO DO RELATOR

Passando à análise quanto à competência, não se vislumbra qualquer impedimento para proposição do projeto em comento, haja vista que a Constituição Federal, em seu artigo 30, incisos I, preconiza que os Municípios têm autonomia para legislar sobre assuntos de interesse local.

Vejamos:

> **Art. 30**. Compete aos Municípios:
> **I –** legislar sobre assuntos de interesse local;

Pois bem, acerca dos bens públicos e suas classificações, bem como acerca da possibilidade de alienação, dispõe o Código Civil:

> **Art. 99**. São bens públicos:
> **I -** os de uso comum do povo, tais como rios, mares, estradas, ruas e praças;
> **II -** os de uso especial, tais como edifícios ou terrenos destinados a serviço ou estabelecimento da administração federal, estadual, territorial ou municipal, inclusive os de suas autarquias;
> **III -** os dominicais, que constituem o patrimônio das pessoas jurídicas de direito público, como objeto de direito pessoal, ou real, de cada uma dessas entidades.

Parágrafo único. Não dispondo a lei em contrário, consideram-se dominicais os bens pertencentes às pessoas jurídicas de direito público a que se tenha dado estrutura de direito privado.

Art. 100. Os bens públicos de uso comum do povo e os de uso especial são inalienáveis, enquanto conservarem a sua qualificação, na forma que a lei determinar.
Art. 101. Os bens públicos dominicais podem ser alienados, observadas as exigências da lei.

Os bens dominicais são aqueles que o Município tem autonomia para alienar. É o caso em análise, que prevê à alienação pelo instituto da doação.

Sobre o tema, a Lei n. 8.666 de 1993, preconiza:

Art. 17. A alienação de bens da Administração Pública, subordinada à existência de interesse público devidamente justificado, será precedida de avaliação e obedecerá às seguintes normas:
I - quando imóveis, dependerá de autorização legislativa para órgãos da administração direta e entidades autárquicas e fundacionais, e, para todos, inclusive as entidades paraestatais, dependerá de avaliação prévia e de licitação na modalidade de concorrência, dispensada esta nos seguintes casos:
b) doação, permitida exclusivamente para outro órgão ou entidade da administração pública, de qualquer esfera de governo, ressalvado o disposto nas alíneas *f*, *h* e *i*;

Assim, trata a doação de alienação de bem da Administração Pública, que pode ocorrer mediante o preenchimento dos requisitos legais, quais sejam:

a) existência de interesse público;
b) autorização legislativa;
c) avaliação prévia;
d) concorrência, exceto no caso de doação para outro órgão ou entidade da Administração Pública.

Quanto à existência de interesse público, resta perceptível na leitura da mensagem de lei apresentada, pois não há dúvidas que o direito à moradia ó um direito fundamental, garantido constitucionalmente.

No que diz respeito ao segundo requisito –autorização legislativa-, é o que se busca com o presente projeto. A avaliação restou juntada e a concorrência é dispensada no presente caso, com fulcro no artigo 17, inciso I, alínea b, da Lei 8.666/93.

Ainda, no que tange à revogação da Lei nº 4.406/2006, tem-se que cabe ao Município a competência a respeito da concessão de direito real de uso e, portanto, sua revogação, conforme o disposto neste projeto de Lei e diante do contido no Art. 166 da Lei Orgânica de Cascavel.

Conclui-se, portanto, diante do acima exposto, que a proposição está em consonância com os dispositivos constitucionais e infraconstitucionais, estando apto à regular tramitação.

Diante disso, com base no artigo 44, *caput*, do Regimento Interno, manifesto o meu voto FAVORÁVEL ao Projeto de Lei n. 23/2023.

Mazutti
Vereador/PSC/Relator

III - VOTO DA COMISSÃO

A Comissão de Constituição e Justiça, por meio dos seus Vereadores, por unanimidade, acompanha o voto do Eminente Relator e manifesta-se FAVORÁVEL à tramitação Projeto de Lei Ordinária n. 23/2023.

É o Parecer.

Sala das Comissões Permanentes.

Cascavel, 11 de Abril de 2023.

Cidão da Telepar
Vereador/PSB

Pedro Sampaio
Vereador/PSC