PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTARÉM
GABINETE DO PREFEITO
Av. Dr. Anysio Chaves nº 853 – Jarim Santarém - CEP 68030-360 – Santarém/PA
E-mail: gap@santarem.pa.gov.br Fone (93)2101-5114/5127

PROJETO DE LEI Nº _____/2020.

DISPÕE SOBRE A REGULAMENTAÇÃO DO ACESSO Á INFORMAÇÕES PREVISTO NO INCISO XXXIII DO ARTIGO 5º DA CONSTITUIÇÃO FEDERAL, CONFORME AS NORMAS GERAIS EMANADAS DA LEI FEDERAL Nº 12.527, DE 18 DE NOVEMBRO DE 2011.

O Prefeito Municipal de Santarém, Estado do Pará, no uso de suas atribuições que lhe são conferidas pela Constituição Federal e Lei Orgânica Municipal, e em atenção ao art. 45 da Lei Federal nº 12.527/2011, faz saber que a Câmara Municipal de Santarém aprovou e faz sancionar a seguinte Lei:

CAPÍTULO I

DAS DISPOSIÇÕES PRELIMINARES

Art. 1º Ficam estabelecidos os procedimentos e as normas a serem adotados para garantir o acesso às informações da administração pública municipal, previsto no inciso XXXIII do art. 5º, no inciso II, do § 3º do art. 37 e no § 2º do art. 26 da Constituição Federal, em conformidade com disposições da Lei Federal nº 12.527, de 18 de novembro de 2011.

Art. 2º Os órgãos da administração direta, as autarquias e as fundações do Poder Executivo assegurarão às pessoas naturais e jurídicas o direito de acesso à informação, que será efetivado mediante procedimentos objetivos e ágeis, de forma transparente, clara e em linguagem de fácil compreensão observados os princípios da administração pública e as disposições desta Lei.

Art. 3º Para os efeitos desta Lei considera-se:
I - informação - dados, processados ou não, que podem ser utilizados para produção e transmissão de conhecimento, contidos em qualquer meio, suporte ou formato;

II - dados processados - dados submetidos a qualquer operação ou tratamento por meio de processamento eletrônico ou por meio automatizado com o emprego de tecnologia da informação;

III - documento - unidade de registro de informações, qualquer que seja o suporte ou formato;

IV - informação sigilosa - informação submetida temporariamente à restrição de acesso público em razão de sua imprescindibilidade para a segurança da sociedade e do Estado, e aquelas abrangidas pelas demais hipóteses legais de sigilo;

V - informação pessoal - informação relacionada à pessoa natural identificada ou identificável, relativa à intimidade, vida privada, honra e imagem;

VI - tratamento da informação - conjunto de ações referentes à produção, recepção, classificação, utilização, acesso, reprodução, transporte, transmissão, distribuição, arquivamento, armazenamento, eliminação, avaliação, destinação ou controle da informação;

VII - disponibilidade - qualidade da informação que pode ser conhecida e utilizada por indivíduos, equipamentos ou sistemas autorizados;

VIII - autenticidade - qualidade da informação que tenha sido produzida, expedida, recebida ou modificada por determinado indivíduo, equipamento ou sistema;

IX - integridade - qualidade da informação não modificada, inclusive quanto à origem, trânsito e destino;

X - primariedade - qualidade da informação coletada na fonte, com o máximo de detalhamento possível, sem modificações;

XI - informação atualizada - informação que reúne os dados mais recentes sobre o tema, de acordo com sua natureza, com os prazos previstos em normas específicas ou conforme a periodicidade estabelecida nos sistemas informatizados que a organizam.

CAPÍTULO II
DA ABRAGÊNCIA

Art. 4º O acesso à informação disciplinado nesta Lei não se aplica:

I - às informações relativas à atividade empresarial de pessoas físicas ou jurídicas de direito privado, obtidas por outros órgãos ou entidades no exercício de atividade de controle, regulação e supervisão da atividade econômica cuja divulgação possa representar vantagem competitiva a outros agentes econômicos.

II - às hipóteses de sigilo previstas na legislação, como fiscal, bancária, comercial, profissional, industrial e segredo de justiça.

CAPÍTULO III
DA TRANSPARÊNCIA ATIVA

Art. 5º É dever dos órgãos e entidades da Administração Pública Municipal promover, independente de requerimento, a divulgação em seus sítios na Internet de informações de interesse coletivo ou geral por eles produzidas.

§ 1º Serão disponibilizados no Portal da Transparência, na Internet, dos órgãos e entidades da Administração Pública Municipal, as informações sobre:

I - estrutura organizacional, competências, legislação aplicável, principais cargos e seus ocupantes, endereço e telefones das unidades, horários de atendimento ao público;

II - dados gerais para o acompanhamento de programas, ações, projetos e obras de órgãos e entidades;

III - repasses ou transferências de recursos financeiros;

IV - execução orçamentária e financeira detalhada;

V - licitações realizadas e em andamento, com editais, anexos e resultados, além dos contratos firmados na integra;

VI - convênios firmados com respectivos números dos processos;

VII - remuneração e subsídio recebidos por ocupante de cargo, função e emprego público, incluídos eventuais auxílios, ajudas de custo, e outras vantagens pecuniárias, além dos proventos de aposentadoria e das pensões daqueles servidores e empregados públicos que estiverem na ativa, de maneira individualizada;

VIII - respostas a perguntas mais frequentes da sociedade;

IX - contato de telefone e o correio eletrônico do Serviço de Informações ao Cidadão–SIC do órgão ou entidade municipal.

§ 2º A divulgação de informações sobre funcionários, empregados e servidores obedecerá à legislação específica que disciplina a matéria.

Art. 6º Os sítios dos órgãos e entidades municipais na Internet deverão atender aos seguintes requisitos, dentre outros:

I - conter formulário para pedido de acesso à informação;

II - conter ferramenta de pesquisa de conteúdo que permita o acesso à informação de forma objetiva, transparente, clara e em linguagem de fácil compreensão;

III - possibilitar a gravação de relatórios em diversos formatos eletrônicos, inclusive abertos e não proprietários, tais como planilhas e textos, de modo a facilitar a análise das informações;

IV - possibilitar o acesso automatizado por sistemas externos em formatos abertos, estruturados e legíveis por máquina;

V - divulgar em detalhes os formatos utilizados para estruturação da informação;

VI - garantir autenticidade e integridade das informações disponíveis para acesso;

VII - manter atualizadas as informações disponíveis para acesso;

VIII - disponibilizar instruções sobre a forma de comunicação do requerente com o órgão ou entidade;

IX - garantir a acessibilidade de conteúdo para pessoas com deficiência

§ 1º As informações de interesse público do Poder Executivo Municipal serão disponibilizadas no sítio eletrônico http://portaltransparencia.santarem.pa.gov.br/.

§ 2º É dever dos órgãos e entidades municipais promover independente de requerimento, a divulgação em seus sítios na internet de informações de interesse coletivo ou geral por eles produzidas.

Art. 7º Deverão ser disponibilizadas as seguintes informações de interesse público no endereço eletrônico dos órgãos municipais da administração pública direta e indireta:

I - estrutura organizacional, competências, legislação aplicável, principais cargos e seus ocupantes, endereço e telefones das unidades, horários de atendimento ao público;
II - programas, projetos, ações, obras e atividades, com indicação da unidade responsável, principais metas e resultados e, quando existente, indicadores de resultado e impacto;
III - receita orçamentária arrecadada;
IV - repasse ou transferências de recursos financeiros;
V - execução orçamentária e financeira detalhada em nível de grupo de despesa;
VI - licitações realizadas e em andamento, com editais, anexos e resultados, além dos contratos firmados e notas de empenho emitidas;
VII - remuneração e subsídio dos cargos, postos, graduação, função e emprego público;
VIII - respostas a perguntas mais frequentes da sociedade;
IX - contato da autoridade de monitoramento, designada nos termos do art. 40 da Lei Federal nº 12.527, de 18 de novembro de 2011, telefone e correio eletrônico do Serviço de Informações ao Cidadão – SIC.

Parágrafo único. Sem prejuízo de outras informações, as disposições nos incisos anteriores, poderão ser disponibilizadas por meio de ferramenta de redirecionamento de página na internet, quando estiverem disponíveis em outros sítios governamentais.

CAPÍTULO IV

DA TRANSPARÊNCIA PASSIVA

Seção I

Do Serviço de Informação ao Cidadão

Art. 8º Fica criado no âmbito do Poder Executivo Municipal o Serviço de Informação ao Cidadão – SIC, que ficará instalado na Ouvidoria Geral do Município.

Parágrafo único. Cabe ao Serviço de Informação ao Cidadão – SIC.
I - disponibilizar atendimento presencial ao público;
II - receber, atuar e processar para respostas, os pedidos de acesso à informação;
III - orientar o interessado, quanto ao seu pedido, o trâmite, o prazo da resposta e sobre as informações disponíveis no site eletrônico: http://portaltransparencia.santarem.pa.gov.br/;
IV - zelar pelo atendimento dos prazos assinalados para apresentação de respostas;
V - elaborar relatório mensal dos atendimentos.

Seção II

Do pedido de Acesso à Informação

Art. 9º Qualquer pessoa natural ou jurídica, devidamente identificada, poderá ter acesso às informações referentes aos órgãos e às entidades municipais, preferencialmente, no site http://portaltransparencia.santarem.pa.gov.br/, e na impossibilidade de utilização desse meio, o interessado poderá protocolar requerimento junto ao Serviço de Informação ao Cidadão – SIC.

§ 1º O pedido de acesso à informação deverá conter:

I - nome do requerente;

II - número de documento de identificação válido;

III - especificação, de forma clara e precisa, da informação requerida;

IV - endereço físico ou eletrônico do requerente, para recebimento de comunicações ou da resposta requerida.

§ 2º Não serão atendidos pedidos de acesso à informação:

I - genéricos;

II - desproporcionais ou desarrazoados;

III - que exijam trabalhos adicionais de análise, interpretação ou consolidação de dados e informações, ou serviço de produção ou tratamento de dado, que não sejam de competência do órgão ou entidade municipal.

§ 3º Na hipótese do inciso III do § 2º deste artigo, o órgão ou entidade deverá, caso tenha conhecimento, indicar o local onde se encontram as informações a partir das quais o requerente poderá realizar a interpretação, consolidação ou tratamento de dados.

Seção III

Do Procedimento de Acesso à Informação

Art. 10. O serviço de Informação ao Cidadão – SIC deverá fornecer as informações solicitadas no prazo de até 20 (vinte) dias.

§ 1º O prazo referido no caput poderá ser prorrogado, por mais 10 (dez) dias, mediante justificativa expressa do responsável pela prestação da informação, da qual será dada ciência ao requerente antes do término do prazo inicial de 20 (vinte) dias.

§ 2º Não sendo possível o fornecimento da informação, o Serviço de Informação ao Cidadão – SIC, deverá:

I - apresentar ao requerente as razões de fato ou de direito da recusa, total ou parcial, do acesso pretendido:

II - comunicar que não possui a informação ou que não tem conhecimento de sua existência;

III - indicar caso tenha conhecimento, o órgão, a entidade ou organização quer a detenha ou;

IV - indicar as razões da negativa, total ou parcial, do acesso.

§ 3º Nas hipóteses em que o pedido de acesso demandar manuseio de grande volume de documentos, ou a movimentação do documento puder comprometer sua regular tramitação, será comunicado a data, local e modo para realizar consulta à informação, efetuar reprodução ou obter certidão relativa à informação solicitada.

§ 4º Quando a manipulação puder prejudicar a integridade da informação ou do documento, o órgão ou entidade deverá indicar data, local e modo para consulta, ou disponibilizar cópia.

§ 5º Na impossibilidade de obtenção de cópia de que trata o § 4º, o requerente poderá solicitar que, às suas expensas e sob supervisão de servidor público, a reprodução seja feita por outro meio que não ponha em risco a integridade do documento original.

§ 6º Quando não for autorizado o acesso, por se tratar de informação reservada ou sigilosa, será dada ciência ao requerente sobre a possibilidade de recurso.

§ 7º Caso a informação solicitada esteja disponível ao público em formato impresso, eletrônico ou em qualquer outro meio de acesso universal, será informado ao requerente o lugar e a forma pela qual se poderá consultar e obter a referida informação, desonerando a Administração Pública Municipal da obrigação de seu fornecimento direto, salvo se o requerente declarar não dispor de meios para realizar, por si mesmo, tais procedimentos.

Art. 11. O prazo para resposta do pedido poderá ser prorrogado por 10 (dez) dias, mediante justificativa encaminhada ao requerente antes do término do prazo inicial de vinte dias.

Art. 12. A busca e fornecimento da informação são gratuitos, ressalvada cobrança do valor referente ao custo dos serviços e dos materiais utilizados, tais como reprodução de documentos, mídias digitais e postagem.

§ 1º Fica isento de ressarcir os custos dos serviços e dos materiais utilizados aquele cuja situação econômica não lhe permita fazê-lo sem prejuízo do sustento próprio ou da família, declarada nos termos da Lei Federal nº 7.115, de 29 de agosto de 1983.

§ 2º Caso seja requerida justificadamente a concessão da cópia de documento, com autenticação, poderá ser designado um servidor para certificar que confere com a original.

Art. 13. Negado o pedido de acesso à informação, será enviada ao requerente, no prazo de resposta, comunicação com:

I - razões da negativa de acesso e seu fundamento legal;

II - possibilidade e prazo de recurso, com indicação da autoridade que o apreciará.

Seção IV

Dos Recursos

Art. 14. No caso de indeferimento de acesso a informações ou de não fornecimento dasrazões da negativa do acesso, poderá o requerente interpor recurso contra a decisão, no prazo de 10 (dez) dias, a contar da ciência da decisão a autoridade hierarquicamente superior à que adotou a decisão.

Parágrafo único. O recurso será apresentado no Serviço de Informação ao Cidadão – SIC, que o encaminhará à autoridade que exarou a decisão impugnada, devendo se manifestar no prazo de 05 (cinco) dias.

Art. 15. Mantida novamente a negativa, que trata o parágrafo único do art. 14, poderá o requerente apresentar recurso no prazo de 10 (dez) dias, contato da ciência da decisão, ao Controle Interno do Órgão Municipal, que deverá se manifestar no prazo de 5 (cinco) dias, contado do recebimento do recurso.

Parágrafo único. Provido o recurso o Controle Interno do Órgão Municipal fixará prazo para o cumprimento da decisão pelo órgão.

Art. 16. Negado provimento ou não conhecido o recurso pela Controladoria Geral do Município, poderá o requerente apresentar novo recurso à Comissão Municipal de Acesso à Informação, no prazo de 10 (dez) dias, contados da ciência da decisão, observados os procedimentos previstos no Capítulo III, desta Lei.

CAPÍTULO V
DA COMISSÃO MUNICIPAL DE ACESSO À INFORMAÇÃO

Art. 17. Fica criada a Comissão Municipal de Acesso à Informação com a seguinte representação:
I - 1 (um) representante da Secretaria Municipal de Gestão, Orçamento e Finanças;

II - 1 (um) representante da Controladoria Geral do Município;

III - 1 (um) representante da Procuradoria Geral do Município;

IV - 1 (um) representante da Coordenadoria de Comunicação.

§ 1º A indicação e nomeação dos membros da Comissão Municipal de Acesso à Informação é da responsabilidade do Prefeito Municipal, para o mandato de 2 (dois) anos, permitida uma única recondução.

§ 2º O membro da Comissão Municipal de Acesso à Informação poderá ser desligado da função nos casos de renúncia, falta injustificada a 3 (três) reuniões consecutivas sem justificativa ou desligamento do órgão que o representa.

§ 3º A Presidência da Comissão Municipal de Acesso à Informação será indicada pelo Prefeito Municipal dentre os seus membros, com mandato de 2 (dois) anos, podendo ser reconduzido.

Art. 18. Cabe à Comissão Municipal de Acesso à Informação:

I - requisitar da autoridade que classificar informação como sigilosa, esclarecimentos ou acesso ao conteúdo, parcial ou integral da informação;
II - rever a classificação de informações sigilosas, de ofício ou mediante provocação de pessoas interessadas, observado o disposto na legislação federal sobre essa classificação;
III - recomendar medidas para aperfeiçoar as normas e procedimentos necessários à implementação desta Lei;
IV - manifestar-se sobre reclamação apresentada contra omissão ou recusa de autoridade municipal, quanto ao acesso às informações;

V - decidir acerca dos recursos apresentados contra decisão proferida, a que se refere o art. 13 desta Lei.

Parágrafo único. A Comissão Municipal de Acesso a Informação reunir-se-á, sempre que convocada pelo presidente.

Art. 19. As ações decorrentes da implementação dessa Lei no Poder Executivo Municipal serão coordenadas pela Controladoria Geral do Município.

Art. 20. Na aplicação desta Lei serão observadas as questões sobre classificação de informações secretas, sigilosas e reservadas, o acesso a informações pessoais, a responsabilidade sobre o acesso e divulgação de informações e as disposições do Decreto Federal nº 7.724 de 16 de maio de 2012.

Art. 21. Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Gabinete do Prefeito Municipal de Santarém, em 18 de setembro de 2020.

FRANCISCO NÉLIO AGUIAR DA SILVA
Prefeito Municipal de Santarém

PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTARÉM
GABINETE DO PREFEITO
Av. Dr. Anysio Chaves nº 853 – Jarim Santarém - CEP 68030-360 – Santarém/PA
E-mail: gap@santarem.pa.gov.br Fone (93)2101-5114/5127

JUSTIFICATIVA

Ref. ao Projeto de Lei nº ____/2020, que dispõe sobre a regulamentação do acesso às informações previsto no inciso XXXIII do art. 5º da Constituição Federal, conforme as Normas Gerais emanadas da Lei federal nº 12.527, de 18 de novembro de 2011.

Exmo. Sr. Presidente,

Exmos. Srs. Vereadores.

O Princípio Republicano, esculpido pelo art. 1º da Constituição Federal de 1988, estabelece a máxima de que todo poder emana do povo soberano em nosso Estado Democrático de Direito. Em decorrência de tais poderes, nasceu o dever de transparência e prestação de contas para que todos os Órgãos da Administração Pública, em todas as esferas, esclareçam ao seu mandante a destinação dos recursos públicos. Trata-se de uma prerrogativa da Democracia Participativa exercida pelo povo, a qual será capaz de garantir a instrumentalização e viabilização do Controle Social no âmbito municipal, reafirmando a fiscalização ativa e efetiva dos atos governamentais pelos cidadãos.

Este direito de acesso à informação pública, portanto, está revestido por um manto indispensável e intrínseco a toda e qualquer ação governamental. Nesse sentido, o art. 5°, inciso XXXIII, da CF/88, definiu que todos os cidadãos têm direito a receber dos Órgãos públicos informações de seu interesse particular, de interesse coletivo ou geral, que serão prestadas no prazo da Lei, sob pena de responsabilidade, ressalvada aquelas cujo sigilo seja imprescindível à segurança da sociedade e do Estado.

Com isso, a Lei Federal 12.527, de 18 de novembro de 2011, mais conhecida como Lei de Acesso à Informação - LAI, fora promulgada com objetivo de regulamentar esse direito fundamental, observando, ainda, ao Princípio Constitucional da Publicidade, de acordo com o art. 37, *caput*, § 3º, II.

Av. Dr. Anysio Chaves nº 853 – Jarim Santarém - CEP 68030-360 – Santarém/PA
E-mail: gap@santarem.pa.gov.br Fone (93)2101-5114/5127

PODER LEGISLATIVO MUNICIPAL
SANTARÉM - PA

Ocorre que, apesar do art. 1º daquela *lex* vinculá-la também os atos da Administração Pública Municipal, este Projeto de Lei visa regulamentar os procedimentos estabelecidos pela LAI em atenção à realidade de Santarém, de forma a traduzir as regras legais gerais para adequá-las à estrutura do Ente Municipal. A título de exemplo, consignou-se neste projeto a Ouvidoria Geral do Município, responsável pela coordenação do Serviço de Informações ao Cidadão – SIC, órgão capaz de atender e orientar o público, além de receber requerimentos de acesso a documentos públicos.

Não obstante, é importante destacar que por meio da análise do mérito legislativo, será garantida a esta Colenda Câmara de Vereadores que alinhe o Projeto de Lei como um instrumento essencial para o exercício do seu controle externo não apenas em relação aos atos dos Órgãos e as entidades do Poder Executivo Municipal, mas como também em relação às entidades privadas sem fins lucrativos que recebem recursos públicos para realização de ações de interesse social.

Em face do exposto, encaminhamos o presente Projeto de Lei para que essa Egrégia Casa de Leis delibere e proceda com a sua devida aprovação.

Atenciosamente,

FRANCISCO NÉLIO AGUIAR DA SILVA
Prefeito Municipal de Santarém

PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTARÉM
GABINETE DO PREFEITO
Av. Dr. Anysio Chaves nº 853 – Jarim Santarém - CEP 68030-360 – Santarém/PA
E-mail: gap@santarem.pa.gov.br Fone (93)2101-5114/5127

CMS

OFÍCIO Nº 0470/2020 – GAP **SANTARÉM, 18 DE SETEMBRO DE 2020.**

EXMO. SR.
EMIR MACHADO DE AGUIAR
PRESIDENTE DA CÂMARA MUNICIPAL DE SANTARÉM
NESTA

Excelentíssimo Senhor Presidente,

Encaminhamos a Vossa Excelência Projeto de Lei que dispõe sobre a regulamentação do acesso às informações previsto no inciso XXXIII do artigo 5º da Constituição Federal, conforme as normas gerais emanadas da Lei Federal nº 12.527, de 18 de novembro de 2011, para apreciação e aprovação por esse Poder Legislativo.

Atenciosamente,

FRANCISCO NÉLIO AGUIAR DA SILVA
Prefeito Municipal de Santarém

PRESIDÊNCIA DA CÂMARA MUN. DE SANTARÉM
RECEBIDO
EM 24/09/2020 10:07